

УТВЕРЖДАЮ  
ВрИО начальника Главного управления  
МЧС России по Вологодской области

полковник

  
С.А. Самойленко

«10» февраля 2021 г.

ДОКЛАД  
по правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Вологодской области за 2020 год, вместе с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным

## СОДЕРЖАНИЕ

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	3
Раздел I. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР .....	6
1. Доклад по правоприменительной практике организации и проведения государственного контроля (надзора).....	6
2. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований. ....	15
Раздел II. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ .....	20
1. Доклад по правоприменительные практики организации и проведения государственного контроля (надзора).....	20
2. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований. ....	30
Раздел III. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА.....	41
1. Доклад по правоприменительные практики организации и проведения государственного контроля (надзора).....	41
2. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований. ....	50
Раздел IV. ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ И ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ .....	61
1. Доклад по правоприменительной практике организации и проведения государственного контроля (надзора).....	61
2. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований. ....	67
Раздел V. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ВО ВНУТРЕННИХ ВОДАХ И В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ РОССИСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ ...	71
1. Доклад по правоприменительные практики организации и проведения государственного контроля (надзора).....	71
2. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований. ....	73

## ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящие доклад по правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Вологодской области («как делать нельзя»), доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно)») за 2020 год разработан в целях профилактики нарушений обязательных требований, а также для публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Главного управления МЧС России по Вологодской области при осуществлении государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности с руководством по соблюдению обязательных требований, и основан на положениях:

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»; Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановления Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»;

постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2004 г. № 835 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2013 г. № 820 «О государственном надзоре за спортивными парусными судами, прогулочными судами и маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, об их классификации и освидетельствовании, о государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановления Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р;

методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию

контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 09.09.2016 № 7);

методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1);

методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от № 13(2));

приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630 «Об утверждении порядка обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России;

приказа МЧС России от 14.06.2017 № 254 «Об организации публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органов надзорной деятельности МЧС России»;

указания МЧС России от 16.05.2017 № 19-4-1-1869.

Материалы содержат доклад по правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Вологодской области («как делать нельзя») за 2020 год, а также доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно)») за 2020 год по всем видам контроля (надзора), осуществляемыми Главным управлением МЧС России по Вологодской области и подчиненными подразделениями (далее - Доклады). Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора) МЧС России федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) МЧС России путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций; повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов государственного контроля (надзора) МЧС России, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются: выявление проблемных вопросов организации и осуществления проверок соблюдения организациями и гражданами обязательных требований;

выявление проблемных вопросов применения органами государственного контроля

(надзора) обязательных требований;

выявление типовых нарушений обязательных требований;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики, в том числе реализацией профилактических мероприятий для их предупреждения;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов.

В качестве источников формирования Докладов использованы: результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты взаимодействия надзорных органов и ФГБУ «Судебно-экспертное учреждение федеральной противопожарной службы» ИПЛ по Вологодской области»;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органов государственного контроля (надзора) МЧС России в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан; результаты опросов (в том числе, проводимых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») представителей подконтрольных объектов государственного надзора на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;

результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

разъяснения органов государственного контроля (надзора) МЧС России по

вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований;

разъяснения, полученные Главным управлением МЧС России по Вологодской области от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

## Раздел I. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

### 1. Доклад по правоприменительной практике организации и проведения государственного контроля (надзора).

#### 1.1. Планирование проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с частью 4 статьи 1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294–ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294–ФЗ), особенности организации и проведения проверок в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок, сроков и периодичности их проведения, уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры, при осуществлении федерального государственного пожарного надзора устанавливаются Федеральным законом от 21.12.1994 № 69–ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закон № 69–ФЗ).

В соответствии с положениями статьи 6.1 Закона № 69–ФЗ периодичность проведения плановых проверок установлена в Положении о федеральном государственном пожарном надзоре, утверждённом Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 (далее – Положение о ФГПН). Согласно пункту 21 Положения о ФГПН, проведение плановых проверок объектов защиты в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории чрезвычайно высокого риска – один раз в год;
- для категории высокого риска – один раз в 2 года;
- для категории значительного риска – один раз в 3 года;
- для категории среднего риска – не чаще чем один раз в 5 лет;
- для категории умеренного риска – не чаще чем один раз в 6 лет.

В отношении объектов защиты, отнесённых к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение в году проведения проверки установленного периода времени с даты:

- ввода объекта защиты в эксплуатацию;
- окончания проведения последней плановой проверки объекта защиты.

Всего на 2020 год было запланировано проведение 1040 плановых выездных проверок.

Вместе с тем, в начале второго квартала 2020 года на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Постановление № 438) плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность и (или) используемые производственные объекты, которых отнесены к категории значительного, среднего, умеренного и низкого рисков были исключены из плана проведения плановых проверок (399). Таким образом, всего на 2020 год запланировано проведение 641 плановой выездной проверки. С января по декабрь 2020 года было проведено 641 плановая проверка.

Так, за 2020 год органами надзорной деятельности управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Вологодской области (далее – УНДПР Главного управления) проведено 641 плановая проверка соблюдения требований пожарной безопасности, их них в отношении объектов защиты, отнесённых к категории чрезвычайно высокого риска – 344, высокого риска – 216, значительного риска – 54, среднего риска – 8, умеренного риска – 19.

## **1.2. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях.**

Внеплановые проверки в Главном управлении проводятся в соответствии со статьей 10 Закона № 294–ФЗ и статьей 6.1 Закона № 69–ФЗ. Согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях осуществляется в соответствии с Порядком согласования в органах прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным приказом Генеральной прокуратуры от 27.03.2009 № 93.

В соответствии со статьей 6.1 Закона № 69–ФЗ основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения организацией или гражданином выданного органом государственного пожарного надзора предписания об устранении выявленного нарушения требований пожарной безопасности;

2) наличие решения органа государственной власти или органа местного самоуправления об установлении особого противопожарного режима на соответствующей территории;

3) поступление в орган государственного пожарного надзора:  
сведений от организаций или граждан, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться объектом защиты, о вводе объекта защиты в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта или об изменении его класса функциональной пожарной опасности;

обращений и заявлений организаций или граждан, информации от должностного лица органа государственного пожарного надзора, из средств массовой информации о нарушении требований пожарной безопасности при использовании (эксплуатации) объекта защиты, территории или земельного участка, о проведении работ и об осуществлении деятельности, влияющих на пожарную безопасность объекта защиты, территории или земельного участка, о несоответствии объекта защиты, территории или земельного участка, пожарно–технической продукции требованиям Федерального закона от 22.07.2008 № 123–ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», а также о нарушении требований пожарной безопасности на лесных участках, на объектах ведения подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу организаций и граждан, угрозу возникновения пожара либо влекут причинение такого вреда, возникновение пожара;

4) наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о проведении внеплановой проверки, изданного в

соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Кроме этого, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 Постановления № 438 внеплановые проверки, назначенные в целях проверки исполнения ранее выданного предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности, также должны быть согласованы с органами прокуратуры.

За 2020 год Главным управлением проведено 415 внеплановых выездных проверок, из них в связи с истечением срока исполнения предписаний – 352, в связи с поступлением в органы государственного пожарного надзора информации об угрозе причинения вреда жизни, здоровью граждан – 24, поступления в органы государственного пожарного надзора сведений от организаций, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться объектом защиты, изданного распоряжения органами государственного пожарного надзора в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 18, поступления в органы государственного пожарного надзора требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры Российской Федерации материалам и обращениям – 21. Административная процедура проверок, предусмотренная Административным регламентом, утверждённым МЧС России № 644, проводится только в форме выездной проверки. Все проверки проведены в установленные сроки. Нарушений не допущено, жалоб со стороны проверяемых юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не поступало.

### **1.3. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.**

Организация и проведение мероприятий по контролю, проводимых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляется в соответствии со статьей 8.3 Закона № 294–ФЗ должностными лицами надзорного органа Главного управления на основании заданий на проведение таких мероприятий, утверждаемых руководителем или заместителем руководителя органа государственного контроля (надзора). Порядок оформления и содержания заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам обеспечения пожарной безопасности, выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований утвержден приказом МЧС России от 24.03.2017 № 132. За 2020 год выдано 187 заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам выполнения требований пожарной безопасности.

В соответствии со статьей 8.2 Закона № 294–ФЗ по результатам рассмотрения обращений, содержащих информацию о нарушениях требований пожарной безопасности, руководителям организаций было выдано 389 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в порядке, установленном Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом,



индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166.

#### **1.4. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки.**

В соответствии с пунктом 11 Административного регламента МЧС России № 644, лица, в отношении которых осуществляются мероприятия по надзору, имеют право:

- непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

- получать от органа ГПН, должностных лиц органа ГПН информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено законодательством Российской Федерации, в том числе о присвоенной используемым им объектам защиты и (или) территориям (земельным участкам) категории риска;

- знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки, форма которого установлена приказом Минэкономразвития России № 141 (далее – акт проверки), акте проверки объекта защиты, собственником либо лицом, уполномоченным владеть, пользоваться или распоряжаться которым (далее – правообладатель) является физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем (далее – физическое лицо – правообладатель) (далее – акт проверки физического лица – правообладателя) информацию о своём ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа ГПН;

- знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами ГПН в рамках межведомственного информационного взаимодействия от государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

- представлять в орган ГПН документы и (или) информацию, находящиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций, по собственной инициативе;

- привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке;

- подать в орган ГПН заявление об изменении ранее присвоенной используемым ими объектам защиты и (или) территорий (земельных участков) категории риска;

- обжаловать решения и действия (бездействие) должностных лиц органа ГПН, повлекшие за собой нарушение их прав при проведении проверки, в досудебном (внесудебном) порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- на возмещение вреда, причинённого неправомерными действиями и решениями должностных лиц органа ГПН при осуществлении проверки.

В адрес Главного управления поступило 3 заявления о предоставлении государственной услуги по предоставлению выписки о присвоенной (изменении ранее присвоенной) используемым объектам категории риска в области пожарной безопасности. По результатам их рассмотрения предоставлена государственная услуга.

### **1.5. Оформление результатов проверок и принятие мер, предусмотренных законодательством.**

Согласно пункту 80 Административного регламента МЧС России № 644, по результатам проверки должностным лицом (должностными лицами) органа ГПН, проводящим (проводящими) проверку, составляется акт проверки, акт проверки физического лица – правообладателя в двух экземплярах.

Согласно пункту 83 Административного регламента МЧС России № 644, к акту проверки, акту проверки физического лица – правообладателя прилагаются:

- решение о непринятии результатов расчёта по оценке пожарного риска на объекте защиты;
- протоколы отбора образцов продукции, проб;
- протоколы (заключения) проведённых исследований (испытаний), измерений и экспертиз;
- объяснения лиц, на которых возлагается ответственность за нарушения требований пожарной безопасности;
- предписания об устранении нарушений и (или) предписания по устранению несоответствия;
- рапорт на продление срока проверки с визой начальника органа ГПН (в случае продления срока проведения проверки);
- распорядительный документ органа прокуратуры (в случае проведения проверки в рамках прокурорского надзора);
- документы, подтверждающие обоснованность и правомерность проведения внеплановой проверки;
- уведомления о вручении, в случае направления заказным почтовым отправлением органом ГПН документов уполномоченному должностному лицу органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка.

Пунктом 91 Административного регламента МЧС России № 644 установлено, что сроки устранения выявленных нарушений требований пожарной безопасности устанавливаются должностным лицом органа ГПН с учётом характера нарушения, а также исходя из имущественного и финансового положения (для государственных, муниципальных учреждений), организационных и технических условий, влияющих на их устранение.

### **1.6. Квалификация административных правонарушений, допущенных юридическими лицами, их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора).**

За 2020 год Главным управлением за выявленные нарушения требований пожарной безопасности в отношении физических лиц было составлено 972 протокола об административных правонарушениях по следующим статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в том числе: по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ – 656; по ч. 2 ст. 20.4 КоАП РФ – 177; по ч. 6 ст. 20.4 КоАП РФ – 21; по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ – 6; по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ – 4; по ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ – 0; по ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ – 0; по ч. 3 ст. 19.4.1 КоАП РФ – 0; по ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ – 30; по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ – 3; по ч. 14 ст. 19.5 КоАП РФ – 8; по ст. 19.6 КоАП РФ – 0; по ст. 19.7 КоАП РФ – 0; по ст. 19.13 КоАП РФ – 6; по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ – 52.

в отношении юридических лиц было составлено 400 протоколов об административном правонарушении, в том числе:

по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ – 250; по ч. 2 ст. 20.4 КоАП РФ – 23; по ч. 6 ст. 20.4 КоАП РФ – 0; по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ – 3; по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ – 9; по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ – 11; по ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ – 0; по ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ – 0; по ч. 3 ст. 19.4.1 КоАП РФ – 0; по ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ – 27; по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ – 46; по ч. 14 ст. 19.5 КоАП РФ – 8; по ст. 19.7 КоАП РФ – 3; по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ – 1.

### **1.7. Анализ привлечения к административной ответственности юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей с учетом оценки тяжести нарушений обязательных требований.**

Диспозицией части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ предусмотрено, что юридическим лицам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 указанной статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Также при рассмотрении дел об административных правонарушениях в обязательном порядке устанавливаются обстоятельства, которые могут служить поводом для применения в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства положений части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ о возможности назначения штрафа ниже минимального размера, предусмотренного соответствующей статьей КоАП РФ.

За 2020 год государственными инспекторами по пожарному надзору по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях было назначено:

– 657 административных наказаний в виде штрафа.

Из них:

- гражданам – 347, в том числе: по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ – 173; по ч. 2 ст. 20.4 КоАП РФ – 147; по ч. 6 ст. 20.4 КоАП РФ – 20, по ч. 1 ст. 6.24 КоАП РФ – 7;

- должностным лицам – 171, в том числе: по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ – 153, по ч. 2 ст. 20.4 КоАП РФ – 17; по ч. 6 ст. 20.4 КоАП РФ – 1.

- индивидуальным предпринимателям – 17; в том числе: по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ – 15; по ч. 2 ст. 20.4 КоАП РФ – 2.

- юридическим лицам – 122, в том числе: по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ – 109, по ч. 2 ст. 20.4 КоАП РФ – 12; по ч. 6 ст. 20.4 КоАП РФ – 0.

– 331 административных наказаний в виде предупреждения.

Из них:

- гражданам – 187;
- должностным лицам – 51 (из них в порядке замены штрафа предупреждением – 0);
- индивидуальным предпринимателям – 3 (из них в порядке замены штрафа предупреждением – 0);
- юридическим лицам – 90 (из них в порядке замены штрафа предупреждением – 0).

### **1.8. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.**

В соответствии с положениями части 1 статьи 10 Федерального закона от 02.05.2006 № 59–ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо:

- 1) обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости – с участием гражданина, направившего обращение;
- 2) запрашивает, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;
- 3) принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина;
- 4) даёт письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 Федерального закона от 02.05.2006 № 59–ФЗ;
- 5) уведомляет гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

За 2020 год в адрес Главного управления поступило 689 обращений о нарушениях требований пожарной безопасности.

### **1.9. Анализ судебных решений по вопросам административного правоприменения и в связи с делами о пожарах.**

Судебные решения по вопросам административного правоприменения и в связи с делами о пожарах за 2020 года в отношении Главного управления не выносились.

### **1.10. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области соблюдения требований пожарной безопасности.**

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемым вопросы подконтрольных субъектов при организации и осуществлении государственного пожарного надзора.

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	Могут ли служить основанием для проведения	В соответствии с частью 3 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294–ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении

	<p>внеплановой проверки обращения и заявления, направленные в форме электронных документов?</p>	<p>государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, а также обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, указанных в пункте 2 части 2 указанной статьи, не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки. В случае, если изложенная в обращении или заявлении информация может в соответствии с пунктом 2 части 2 указанной статьи являться основанием для проведения внеплановой проверки, должностное лицо органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при наличии у него обоснованных сомнений в авторстве обращения или заявления обязано принять разумные меры к установлению обратившегося лица. Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.</p>
<p>2.</p>	<p>Что представляет собой независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности)? Кто имеет право ее проводить и каковы особенности проведения проверок в отношении объектов, на которых выполнена независимая оценка пожарного риска?</p>	<p>Независимая оценка пожарного риска, в соответствии со статьей 144 Федерального закона от 22 июля 2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», является одной из форм оценки соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности, которая в последнее время активно внедряется, а представителями бизнес-сообществ все более часто применяется, с целью снижения количества проверок. Независимую оценку пожарного риска может проводить только экспертная организация, аккредитованная МЧС России.</p>
<p>3.</p>	<p>Имеет ли право инспектор ГПН провести плановую или внеплановую проверку объекта защиты, например склада, если до этого её провести было невозможно из-за отсутствия законного представителя?</p>	<p>В соответствии с пунктом 60 Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, утверждённого приказом МЧС России от 30.11.2016 № 644, должностное лицо органа ГПН составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причины невозможности её проведения. В течение трёх месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки должностное лицо органа ГПН вправе принять решение о проведении в отношении таких объектов защиты плановой или внеплановой проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя.</p>



## **2. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований.**

### **2.1. Типичные нарушения обязательных требований и разъяснения по их соблюдению.**

По результатам проведённого анализа выявленных нарушений требований пожарной безопасности на сегодняшний день основными нарушениями требований пожарной безопасности являются:

- объекты защиты не оборудованы системами противопожарной защиты (автоматической установки пожаротушения, автоматической пожарной сигнализации, системой противодымной защиты, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, внутреннего противопожарного водопровода);

- на объекте защиты не обеспечено исправное состояние систем противопожарной защиты (автоматической установки пожаротушения, автоматической пожарной сигнализации, системой противодымной защиты, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, внутреннего противопожарного водопровода);

- ширина, (высота) эвакуационных путей и выходов в свету менее требуемой по нормам;

- допускается загромождение эвакуационных путей и выходов (в том числе проходов, коридоров, тамбуров, галерей, лифтовых холлов, лестничных площадок, маршей лестниц, дверей, эвакуационных люков) различными материалами, изделиями, оборудованием, производственными отходами, мусором, и другими предметами;

- допускается применение на путях эвакуации для отделки пола, стен сгораемых материалов, имеющих показатели пожарной более допустимых (не представлена документация, отражающая показатели пожарной опасности, подтверждающие возможность применения материалов);

- запоры на дверях эвакуационных выходов (двери эвакуационных выходов из поэтажных коридоров, холлов, фойе, вестибюлей и лестничных клеток) не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа;

- двери лестничных клеток не оборудованы приспособлениями для самозакрывания;

- допускается эксплуатация электросветильников со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкцией светильников.

Наличие вышеуказанных нарушений требований пожарной безопасности на объектах защиты не позволяет обнаружить возникновение пожара на ранней стадии и своевременно оповестить людей о нём, способствует развитию пожара, не позволяет своевременно начать тушение пожара (на ранней стадии), а также препятствует эвакуации людей и имущества из горящего здания. Таким образом, можно сделать вывод о том, что устранение нарушений, указанных в настоящем обзоре, частично позволит реализовать комплекс организационных мероприятий и технических средств, направленных на защиту людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничения последствия воздействия опасных факторов на объекте защиты.

### **2.2. Меры, в том числе профилактического характера, принимаемые органами надзорной деятельности по их недопущению.**

Надзорная деятельность Главного управления, направленная на осуществление мер по профилактике, предусмотрена в формах:

а) правового просвещения, т.е. распространения знаний о правах и обязанностях граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области обеспечения комплексной безопасности, способах реализации (выполнения) установленных обязательных требований и осуществляется в виде:

– размещения на сайте Главного управления перечней и текстов нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов в области пожарной безопасности;

– обобщения практики осуществления государственного надзора с размещением в установленном порядке, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и рекомендациями по мерам, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений;

б) правового информирования, т.е. деятельности, направленной на доведение до граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей информации, касающейся обеспечения комплексной безопасности.

Кроме того, во исполнение требований положений пункта 8 статьи 1 Федерального закона от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации», указаний Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России от 15.11.2016 № 19-5-2-4659, МЧС России от 12.12.2016 № 43-6487-19 и подпункта 2 пункта 2 протокола заседания коллегии МЧС России от 16.11.2016 № 25, приказом Главного управления МЧС России по Вологодской области от 19.12.2019 № 473 утверждён план мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и обеспечения безопасности на водных объектах на 2020 год и проекта плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и обеспечения безопасности на водных объектах на 2021 и 2022 годы.

Одновременно с этим, в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», а также в целях обеспечения эффективной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства, осуществляющих свою деятельность на территории Вологодской области, в августе 2020 года, состоялось публичное обсуждение результатов правоприменительной практики органов надзорной деятельности Главного управления.

В ходе указанного совещания обсуждались проблемные вопросы, связанные с осуществлением контрольно-надзорной деятельности в области федерального государственного пожарного надзора, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, лицензионного контроля при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и по тушению пожаров в населённых пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров, государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок.



Вместе с тем в Главном управлении организована работа по профилактике гибели и травмирования несовершеннолетних на пожарах в соответствии с Указанием Президента Российской Федерации от 07.06.2018 № Пр-973, Поручениями Правительства Российской Федерации от 18.06.2018 № ДМ-П4-3420 и от 05.07.2018 № ЮБ-П4-3940, совместным письмом МЧС России и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка от 14.11.2018 №43-8000-19/УПР/328, Планом мероприятий («Дорожная карта») по реализации МЧС России мероприятий раздела I «О принятии дополнительных мер по снижению гибели несовершеннолетних на пожарах и водных объектах» протокола заседания Общественного совета при МЧС России» от 13.11.2019 № 2, а также Указаниями Заместителя Министра – главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору генерал – лейтенанта внутренней службы А.М. Супруновского.

За 2020 год Главным управлением совместно с заинтересованными органами исполнительной власти Вологодской области проведена следующая работа:

- на основании информации, поступившей из органов исполнительной власти Вологодской области, сформирован адресный перечень проживания многодетных и неблагополучных семей;
- распространено более 65000 материалов по вопросам соблюдения мер пожарной безопасности и необходимых действиях при обнаружении пожара;
- проведено более 5910 профилактических подворовых и поквартирных обходов. К указанной работе привлекаются волонтерские организации и общественные движения;
- на постоянной основе организовано освещение работы органов ФГПН с использованием возможностей ОКСИОН с демонстрацией видеосюжетов, в том числе профилактических мероприятий, проводимых в рамках сезонных операций;
- должностными лицами Главного управления инициировано и проведено 84 заседания комиссий по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС и ПБ), а также принято участие в работе 81 заседание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- организовано дополнительное информирование населения путем показа роликов социальной рекламы, содержащих информацию о правилах поведения людей при пожаре;
- на постоянной основе проводится совместная работа с участковыми уполномоченными полиции по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних;
- налажено взаимодействие с уполномоченными по правам ребенка при Губернаторе Вологодской области;
- силами Вологодского отделения Общероссийской общественной Организации Всероссийское добровольное пожарное общество на безвозмездной основе осуществлена установка автономных пожарных извещателей в 426 местах проживания многодетных семей.

Необходимо отметить, что провести ряд запланированных мероприятий в полном объеме не представилось возможным, в связи с ограничительными мерами по распространению новой коронавирусной инфекции (COVID – 19).

Одновременно с этим, в случае получения травм и гибели детей, в результате пожаров, Главным управлением инициируются заседания КЧС и ПБ, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с выработкой управленческих решений, направленных на недопущение подобных случаев.

Главным управлением активно используются методы профилактики без непосредственного контакта с аудиторией.

### **2.3. Применение обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов.**

Проблемные вопросы при применении обязательных требований в области пожарной безопасности в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов отсутствуют.

### **2.4. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов, меры организационного, технического и иного характера, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1479 утверждены правила противопожарного режима в Российской Федерации, которые вступают в силу с 1 января 2021 года и будут действовать до 31 декабря 2026 года включительно.

### **2.5. Выводы и предложения по совершенствованию законодательства.**

В соответствии с пунктом 30 Положения о Федеральном государственном пожарном надзоре, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290, при проведении плановых проверок объектов защиты, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, должностные лица органов государственного пожарного надзора обязаны использовать проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) осуществляется при проведении плановых проверок всех, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями объектов защиты.

При этом, предмет плановой проверки ограничивается перечнем вопросов, включённых в проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Формы проверочных листов (списки контрольных вопросов), применяемых при осуществлении федерального государственного пожарного надзора утверждены приказом МЧС России от 28.06.2018 № 261.

Стоит отметить, что приблизительно 80% контрольных вопросов в проверочных листах отражают требования Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2014 № 390.

Вместе с тем, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.07.2020 № 1034 Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утверждённые Постановлением Правительства от 25.04.2014 № 390, утратили силу с 01 января 2021 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 утверждены новые Правила противопожарного режима в Российской Федерации, которые начали действовать с 01 января 2021 года.

В настоящее время приказ МЧС России от 28.06.2018 № 261 не актуализирован, что создаёт существенную проблему при организации проведения плановых выездных проверок в области пожарной безопасности. Предложение – утвердить в установленном порядке новые формы проверочных листов, либо отменить применение проверочных листов при проведении ПВП;

– в части 3 статьи 10 294–ФЗ указан термин «принять разумные меры к установлению обратившегося лица», при этом порядок действий не определён. Предложение – внести изменение в Закон № 294–ФЗ, в части разъяснения термина «разумные меры к установлению обратившегося

лица»);

– нормативно не закреплено понятие «угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включённым в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства» вследствие нарушений требований пожарной безопасности. Предложение – проработать перечень нарушений требований пожарной безопасности, совокупность которых подпадает под определение «угроза причинения вреда жизни...», при этом согласовать указанный перечень с Генеральной прокуратурой РФ, для формирования единого подхода при осуществлении ФГПН.

– отсутствие «механизма» снятия с контроля или переноса срока действующих предписаний, выданных правообладателям. Предложение – внести изменение в Административные регламенты МЧС.

## Раздел II. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

### 1. Доклад по правоприменительные практики организации и проведения государственного контроля (надзора).

#### 1.1. Планирование проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Планирование проверок в Главном управлении осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы гражданской обороны.

Предметом государственного надзора в области гражданской обороны является проверка выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), а также должностными лицами (далее - объекты надзора) установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно постановлениям Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 02.03.2017 № 245) и от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля» федеральный государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

В этой связи, внесены соответствующие изменения Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны».

Положением предусмотрены критерии отнесения к категориям риска поднадзорных объектов, критерии по изменению (повышению/понижению) присвоенных ранее объектам надзора категорий риска, а также обязательность применения проверочных листов при осуществлении указанных надзорных функций.

В ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 2020 год (далее - Ежегодный план) включены: на 2020 год (далее - Ежегодный план) включены: юридические лица и индивидуальные предприниматели, отнесенные в установленном порядке к категории особой важности по гражданской обороне (категория высокого риска); юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие потенциально опасные объекты (категория высокого риска); юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие критически важные объекты (категория высокого риска); юридические лица и индивидуальные предприниматели оборонно-промышленного комплекса (категория высокого риска); юридические лица и индивидуальные предприниматели, отнесенные в установленном порядке к первой категории по гражданской обороне (категория значительного риска); юридические лица и индивидуальные предприниматели, отнесенные в установленном порядке ко второй категории по гражданской обороне (категория среднего риска); юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие на своем балансе защитные сооружения гражданской обороны (категория среднего риска). Юридические лица и индивидуальные

предприниматели, деятельность которых отнесена к категории низкого риска в Ежегодный план не включались.

Исполнение государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с Административным регламентом МЧС России, утвержденный приказом МЧС России от 26.06.2012 № 358.

При проведении плановых проверок используются проверочный лист (список контрольных вопросов), используемый при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны, форма которого утверждена Приказом МЧС России от 27.02.2018 № 78.

Предмет плановой проверки юридического лица и индивидуального предпринимателя ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов). При проведении проверки с использованием проверочного листа (списка контрольных вопросов) заполненный по результатам проведения проверки проверочный лист (список контрольных вопросов) прикладывается к акту проверки.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», частью 1.1 статьи 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» Главным управлением с 1 апреля по 31 декабря 2020 года включительно, плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, а также в отношении некоммерческих организаций, среднесписочная численность работников которых за 2019 год не превышает 200 человек, за исключением политических партий и некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента не проводятся. При этом, плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории высокого риска и не указаны в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» Главным управлением должны проводиться только с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи.

За 2020 год подразделениями УНД и ПР Главного управления проведено 4 плановых проверки по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и 8 внеплановых проверок. В ходе проведенных проверок было выявлено 22 нарушения требований в области гражданской обороны и вручено 2 предписания об устранении нарушений требований в области гражданской обороны.

## **1.2. Согласования проведения внеплановых проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях.**

Организация и проведение внеплановой проверки осуществляются в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и административным регламентом МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны, утвержденным приказом МЧС России от 26.06.2012 № 358.

Особенности осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438, определяют, что с 1 апреля по 31 декабря 2020 года включительно, внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проводятся только:

а) основаниями для проведения которых являются факты причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и проведение которых согласовано с органами прокуратуры;

б) назначенные в целях проверки исполнения ранее выданного предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, проведение которых согласовано органами прокуратуры;

в) проводимые на основании поручения Президента Российской Федерации, поручения Правительства Российской Федерации с указанием конкретного юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя, требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

За 2020 год Главным управлением проведено 8 внеплановых проверок по соблюдению требований в гражданской обороны, из них:

на основании истечения срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предписания об устранении выявленных нарушений требований в области гражданской обороны - 8;

на основании заявления, обращения, информации по согласованию с прокуратурой - 0.

## **1.3. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» по результатам рассмотрения обращений, содержащих информацию о нарушениях требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, юридическим лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением мер по обеспечению соблюдения обязательных требований в порядке, установленном Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 не вручались.

## **1.4. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки.**

Основные принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) закреплены статьей 3 Федерального

закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Главным управлением соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок обеспечивается через принцип открытости и доступности нормативных правовых актов Российской Федерации, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; недопустимости проводимых в отношении одного юридического лица несколькими органами государственного контроля (надзора) проверок исполнения одних и тех же обязательных требований; недопустимости взимания органами государственного контроля (надзора) с юридических лиц платы за проведение мероприятий по контролю; разграничения полномочий федеральных органов исполнительной власти в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), на основании федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

#### **1.5. Анализ привлечения к административной ответственности юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей с учетом оценки тяжести нарушений обязательных требований.**

За выявленные нарушения требований и мероприятий в области гражданской обороны в отношении юридических лиц составлено 2 протокола об административных правонарушениях по ч. 1 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор). В отношении должностных лиц протоколы не составлялись.

Все административные материалы переданы мировым судьям судебных участков Вологодской области для принятия решений. За 2020 год в адрес Главного управления поступило 2 постановления мировых судей судебных участков Вологодской области о прекращении производства по делам об административных правонарушениях, из них:

при наличии обстоятельств, указанных в статье 24.5 КоАП РФ - 1 постановление (по ч. 1 статьи 19.5 КоАП РФ); в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ - 1 постановление (по ч. 1 статьи 19.5 КоАП РФ).

#### **1.6. Административное и судебное оспаривание решений, действий (бездействия) органов надзорной деятельности и его должностных лиц.**

За 2020 год Арбитражным судом Вологодской области было рассмотрено 4 заявления о признании недействительными предписаний, составленных по результатам проверок, поданных объектами надзора (Комитет гражданской защиты и социальной безопасности Вологодской области (дело № А13-13583/2019), автономное учреждение культуры Вологодской области «Вологодская областная государственная филармония им. В.А. Гаврилина» (дело № А13-20225/2019), бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области «Устюженская центральная районная больница» (дело № А13-2292/2020), муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 11 имени кавалера Ордена мужества подполковника Узкого Николая Клавдиевича» (дело № А13-16387/2019). В результате рассмотрения дел Арбитражный суд Вологодской области по четырем делам отказал в удовлетворении заявлений.

Кроме этого, в январе 2021 года Арбитражным судом Вологодской области рассмотрено заявление муниципального общеобразовательного учреждения «Гимназия № 2» о признании недействительным предписания, составленного по результатам проверки (дело № А13-19872/2019). В результате рассмотрения указанного дела Арбитражный суд Вологодской области удовлетворил данное заявление.

В Четырнадцатый арбитражный апелляционный суд объектами надзора были поданы 4 апелляционные жалобы на решения Арбитражного суда Вологодской области. В результате рассмотрения указанных дел Четырнадцатым арбитражным апелляционным судом 2 жалобы оставлены без удовлетворения (в отношении Комитета гражданской защиты и социальной безопасности Вологодской области и автономного учреждения культуры Вологодской области «Вологодская областная государственная филармония им. В.А. Гаврилина»), 2 жалобы удовлетворены – решения Арбитражного суда Вологодской области отменены, а предписания признаны недействительными как несоответствующие Федеральному закону от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (в отношении бюджетного учреждения здравоохранения Вологодской области «Устюженская центральная районная больница» и муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 11 имени кавалера Ордена мужества подполковника Узкого Николая Клавдиевича»).

Кроме того, в срок, определенный законодательством Российской Федерации, объектами надзора были поданы 2 кассационные жалобы на решения Арбитражного суда Вологодской области и постановления Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда, в результате рассмотрения которых Арбитражный суд Северо-Западного округа решения оставил без изменений, а жалобы без удовлетворения (в отношении Комитета гражданской защиты и социальной безопасности Вологодской области и автономного учреждения культуры Вологодской области «Вологодская областная государственная филармония им. В.А. Гаврилина»). Главным управлением МЧС России по Вологодской области были поданы 2 кассационные жалобы на постановления Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда. По результатам рассмотрения одной жалобы Арбитражный суд Северо-Западного округа постановление оставил без изменения, а жалобу без удовлетворения (в отношении муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 11 имени кавалера Ордена мужества подполковника Узкого Николая Клавдиевича»). Вторая жалоба (в отношении бюджетного учреждения здравоохранения Вологодской области «Устюженская центральная районная больница») в настоящее время находится на рассмотрении в Арбитражном суде Северо-Западного округа.

За 2020 год судами общей юрисдикции Вологодской области (Кирилловский и Харовский районные суды Вологодской области, Вологодский областной суд) было рассмотрено 2 заявления о признании недействительными предписаний, составленных по результатам проверок, одно из которых подано объектом надзора (администрацией Кирилловского муниципального района (дело № 2а-279/2020), другое заявление органами прокуратуры (прокурором Харовского района в отношении бюджетного учреждения здравоохранения Вологодской области «Харовская центральная районная больница» (дело № 2-34/2020).

В результате рассмотрения заявления администрации Кирилловского муниципального района, ее требования Кирилловским районным судом Вологодской области удовлетворены частично, признаны недействительными и не порождающими правовых последствий пункты 1-5 обжалуемого предписания, в остальной части административного иска отказано. В настоящее



время в Вологодском областном суде на рассмотрении находится апелляционная жалоба Главного управления МЧС России по Вологодской области на решение Кирилловского районного суда Вологодской области.

В результате рассмотрения заявленных требований прокурора Харовского района данные требования Харовским районным судом Вологодской области удовлетворены. В удовлетворении жалобы, поданной объектом надзора в Вологодский областной суд, отказано, решение Харовского районного суда оставлено без изменения.

### **1.7. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.**

Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Административным регламентом МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного приказом МЧС России от 14.06.2016 № 323 и Инструкцией по работе с обращениями граждан в системе МЧС России, утвержденной приказом МЧС России от 31.03.2015г. № 145. В 2020 году в Главное управление обращений, содержащие сведения о нарушении обязательных требований в области гражданской обороны содержащее информацию о причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, не поступали.

### **1.8. Анализ судебных решений по вопросам административного правоприменения.**

Анализ судебных решений по вопросам административного правоприменения показал, что основными причинами обжалования результатов проверок является несогласие с выявленными нарушениями в связи с неверным толкованием нормативных правовых актов объектами надзора; отсутствием документов, подтверждающих право собственности и статус помещения, как защитного сооружения гражданской обороны.

Так, позиция Комитета гражданской защиты и социальной безопасности Вологодской области, которым было обжаловано выданное предписание, строилась на необходимости проведения проверки в отношении него в соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в совокупности с абзацем вторым пункта 8 статьи 29.2 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в силу того обстоятельства, что Комитет является юридическим лицом. Арбитражными судами трех инстанций было установлено, что требования Комитета основаны на ошибочном толковании норм права, без учета приоритета специальных норм, а именно: полномочия Комитета в сфере гражданской обороны по своей юридической природе являются властными, в связи с этим проведение проверок реализации данных полномочий на предмет соответствия обязательным требованиям не относится к тем отношениям, которые поименованы в абзаце втором пункта 8 статьи 29.2 Закона № 184-ФЗ.

По 2 объектам надзора, которые обжаловали выданные предписания, связанные с нарушением требований при эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, не согласившись с вынесенными решениями Арбитражного суда Вологодской области, были поданы апелляционные жалобы в Четырнадцатый арбитражный апелляционный суд, по результатам рассмотрения которых требования заявителей были удовлетворены, ввиду отсутствия в судебном деле документов, определяющих право собственности на защитные сооружения гражданской обороны за заявителями (на балансе заявителя не числятся), отсутствием доказательств, свидетельствующих о факте создания убежищ, несоответствие паспортов убежищ 1970-80 гг. требованиям, предъявляемым к данному документу действующим законодательством Российской Федерации. Вместе с этим, аналогичное предписание, связанное с нарушением требований при эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны обжаловалось в Харовском районном суде, а затем в Вологодском областном суде. По результатам рассмотрения обеими инстанциями принято решение об отказе в удовлетворении заявленного требования. Судами было определено, что балансодержателем и эксплуатирующей организацией защитного сооружения гражданской обороны является БУЗ ВО «Харовская ЦРБ», ненадлежащее оформление паспорта убежища от 2016 года не имеет правового значения для разрешения дела, паспорт убежища от 1977 года имеет юридическую силу. Кроме этого, согласно выводам судов общей юрисдикции, отсутствие защитного сооружения гражданской обороны в реестре федеральной собственности не имеет правового значения для разрешения спора, поскольку обязанность владельца защитного сооружения гражданской обороны по его содержанию не ставится законодателем в зависимость от нахождения защитного сооружения гражданской обороны в реестре объектов федеральной собственности.

### 1.9. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области гражданской обороны.

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	<p>Каким нормативным правовым актом определены критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска в области гражданской обороны.</p>	<p>Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска в области гражданской обороны определены согласно Приложению к Положению о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 21.05.2007 № 305 "Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны".</p> <p>С учетом оценки вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных требований в области гражданской обороны и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных требований в области гражданской обороны деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к следующим категориям риска:</p> <p>а) к категории высокого риска:</p> <p>деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в</p>

		<p>установленном порядке к категории особой важности по гражданской обороне;</p> <p>деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;</p> <p>деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты;</p> <p>деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей оборонно-промышленного комплекса;</p> <p>б) к категории значительного риска - деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке к первой категории по гражданской обороне;</p> <p>в) к категории среднего риска:</p> <p>деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных в установленном порядке ко второй категории по гражданской обороне;</p> <p>деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих на своем балансе защитные сооружения гражданской обороны;</p> <p>г) к категории низкого риска - деятельность иных организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</p>
2.	<p>Каким нормативным правовым актом установлены полномочия организаций по выполнению обязанностей в области гражданской обороны.</p>	<p>Полномочия и обязанности организаций в области гражданской обороны, установлены статьей 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p>
3.	<p>Каким нормативным правовым актом руководствуется должностное лицо, уполномоченные на осуществление государственного надзора в области гражданской обороны, при установлении сроков устранения выявленных нарушений в предписания.</p>	<p>В соответствии с пунктом 79 Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны, утвержденного приказом МЧС России от 26.06.2012 № 358, должностное лицо, уполномоченное осуществлять государственный надзор в области гражданской обороны, устанавливает срок устранения выявленных нарушений с учетом характера нарушения, организационных, технических, материальных факторов, влияющих на их устранение.</p>

4.	<p>Как осуществляется проверка в области гражданской обороны в отношении объекта надзора, с использованием проверочного листа отнесенного к определенной категории риска?</p>	<p>Форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны, утверждена приказом МЧС России от 27.02.2018 № 78.</p> <p>Предмет плановой проверки юридического лица и индивидуального предпринимателя ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов).</p> <p>Должностным лицом надзорного органа при заполнении проверочного листа в графе «Ответы на вопросы» указывается: "да" – при выполнении обязательного требования, "нет" – если обязательное требование не выполнено; либо "не применяется" – в случае, если требование на организацию не распространяется.</p> <p>По результатам проведения плановой проверки в отношении юридического лица и индивидуального предпринимателя с использованием проверочного листа (списка контрольных вопросов) заполненный по результатам проведения проверки проверочный лист (список контрольных вопросов) прилагается к акту проверки.</p>
5.	<p>Обязана ли организация создавать запасы в целях гражданской обороны?</p>	<p>Создание запасов, определение их номенклатуры и объемов, исходя из потребности, осуществляются на основании положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379. В соответствии с п.п. «в» п.б, указанного постановления, запасы в целях гражданской обороны создаются организациями, отнесенными к категориям по гражданской обороне, для оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Создание запасов осуществляется с учетом методических рекомендаций по определению номенклатуры и объемов, создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов российской федерации, органами местного самоуправления и организациями.</p>
6.	<p>Выполнение каких требований и мероприятий в области гражданской обороны, отраженных в вопросах проверочного листа (списка контрольных вопросов), являются</p>	<p>Предусмотренные приказом МЧС России от 27.02.2018 № 78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны» вопросы, отражающие содержание установленных требований, уточняют отдельные категории требований, которые являются обязательными для организаций в зависимости от их статуса.</p>

<p>для организации обязательными в зависимости от статуса организации (отнесена/не отнесена к категории, продолжает или не продолжает работу в военное время и др.)</p>	<p>Если вопросами не предусмотрена конкретизация организаций в зависимости от их статуса, то требования распространяются на все организации.</p>
---	--

## 2. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований.

### 2.1. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований

№ п/п	Нормы, отражающие содержание обязательных требований	Реквизиты нормативных правовых актов, с указанием их структурных единиц, которыми установлены обязательные требования
1.	Организацией не разработан план гражданской обороны. Осуществляется ли в отношении плана гражданской обороны организации:	<p>пункт 1 статьи 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее - Федерального закона № 28-ФЗ);</p> <p>пункт 5 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 (далее - Положение о гражданской обороне в Российской Федерации);</p> <p>пункты 5, 6 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 14.11.2008 № 687 (далее - Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях);</p> <p>Приказа МЧС России от 27.03.2020 № 216ДСП Об утверждении порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)</p>
2.	Организацией не накоплены в целях гражданской обороны	<p>пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ;</p> <p>пункты 3 - 5, подпункт "в" пункта 6, пункт 6(1), подпункт "а" пункта 7, подпункт "а" пункта 8 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов средств;</p> <p>пункты 10 - 21 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации;</p> <p>пункты 7, 16.3 - 16.14 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях;</p> <p>пункты 1.6, 3.4.4, 6.3.2 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны;</p> <p>пункты 4, 5, 9, 13 Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне</p>
3.	Организацией не созданы нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (для организаций, отнесенных к	<p>пункт 2 статьи 9, пункт 5 статьи 15 Федерального закона № 28-ФЗ;</p> <p>пункты 12, 21 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации;</p> <p>пункты 16.6, 16.14 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях;</p> <p>пункты 2, 9 Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по</p>

	категориям по гражданской обороне)	гражданской обороне
4.	Организацией не осуществляется поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию объектов гражданской обороны	пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; пункт 10 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункты 2, 3 - 6, 10 - 12 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны; пункт 16.4 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях

## **2.2. Меры, в том числе профилактического характера, принимаемые органами надзорной деятельности по их недопущению.**

В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется, в том числе, посредством разработки государственных и муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений.

В рамках реализации положений вышеуказанного закона и в соответствии с требованиями статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 №1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Главным управлением организуются и осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и обеспечения безопасности на водных объектах на 2020 год и программой профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны на 2020 год, утвержденной распоряжением МЧС России от 20.12.2019 № 758.

Одновременно с этим, в рамках реализации статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Порядка организации и проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органов надзорной деятельности МЧС России, утвержденного приказом МЧС России от 14.06.2017 № 254, а также в целях обеспечения эффективной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства, осуществляющих свою деятельность на территории Вологодской области, в Главном управлении два раза в год в рабочие дни по итогам работы за год и за полугодие проводятся публичные обсуждения результатов правоприменительной практики органов надзорной деятельности в форматах семинаров и конференций с приглашением представителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных заинтересованных лиц при участии органов исполнительной власти Вологодской области. Информация о проведении надзорными органами Главного управления публичных обсуждений размещается на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

В ходе вышеуказанных мероприятий обсуждаются проблемные вопросы, связанные с осуществлением контрольно-надзорной деятельности в области гражданской обороны.

В рамках профилактических мероприятий в области гражданской обороны и в целях организации разъяснительной работы в сотрудниками Главного управления в 2020 году проведены:

90 консультаций по разъяснению обязательных требований юридическим лицам (в том числе в ходе проведения мероприятий по контролю);

2 конференции по разъяснению выполнения обязательных требований в области гражданской обороны;

153 выступления в средствах массовой информации.

### **2.3. Вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований.**

1. В настоящее время существует правовая коллизия в отношении обязанностей организаций в области гражданской обороны, а именно:

В соответствии с ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Подпунктом «в» п. 6 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 предусмотрено что создание запасов, определение их номенклатуры и объемов исходя из потребности осуществляются организациями, отнесенными к категориям по гражданской обороне, - для оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Вместе с тем, большинство организаций эксплуатирующих ЗС ГО не отнесены к категории гражданской обороны и прекращают свою деятельность в военное время, кроме того они не располагаются на территории отнесенной к группе по гражданской обороне.

Однако, согласно п. 10 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 29.11.1999 № 1309, данные организации обеспечивают сохранность существующих объектов гражданской обороны, в том числе сооружений метрополитенов, используемых в качестве защитных сооружений гражданской обороны, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию.

п. 1.4 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных Приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583, предусмотрено, что для обслуживания ЗС ГО в мирное время в организациях, эксплуатирующих эти сооружения, создаются звенья по обслуживанию ЗС ГО. Для поддержания ЗС ГО в готовности к использованию по назначению в период пребывания в них укрываемых создаются группы (звенья) по обслуживанию сооружений из расчета одна группа (звено) на каждый объект ГО в зависимости от их вместимости.

Таким образом, организациям, эксплуатирующим ЗС ГО, вменена обязанность по созданию нештатных формирований и запасов гражданской обороны, что противоречит Постановлению Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» и Федеральному закону от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Определить порядок эксплуатации ЗС ГО организациями, не отнесенными к категории по гражданской обороне, прекращающими работу в военное время и не расположенные на территориях, отнесенных к группе по гражданской обороне.

2. Создание сил гражданской обороны.

На основании п.п. 8 п.2 ст.8 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской



обороне» (далее – № 28-ФЗ) органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения.

В соответствии со ст.15 № 28-ФЗ силами гражданской обороны являются спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

Вопросы, разрешаемые органами местного самоуправления установлены в ст.14, ст.15, ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – № 131-ФЗ). В соответствии с п. 29 ч.1 ст.16 № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории муниципального, городского округа. В соответствии с п. 24 ч.1 ст.14 № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского поселения относятся создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения.

В статье 15 № 131-ФЗ вопросы местного значения муниципального района не предусматривают создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории и муниципального района.

Таким образом, муниципальный район не наделен правами по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории и муниципального района, соответственно орган местного самоуправления не может создать аварийно-спасательные формирования в целях обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне. Кроме этого необходимо отметить, что на поселения входящие в состав муниципального района, на основании ч.3 ст.14 131-ФЗ вопрос организации и осуществления мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не может быть отнесен к компетенции поселения.

3. Положение о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями, утверждено Постановлением Правительства РФ от 23 апреля 1994 г. № 359. Объекты и имущество гражданской обороны, приватизация которых запрещена в соответствии с пунктом 2.1.37 Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации, исключаются из состава имущества приватизируемого предприятия и передаются в установленном порядке его правопреемнику на ответственное хранение и в пользование. К указанным объектам и имуществу относятся: пункты управления органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, министерств, ведомств и организаций Российской Федерации, с комплексом защищенных сооружений и наземным комплексом (наземными элементами систем жизнеобеспечения пунктов управления, размещаемого в них аппарата и обслуживающего персонала, складами для хранения продовольствия, медикаментов, оборудования и имущества); отдельно стоящие убежища гражданской обороны, встроенные убежища гражданской обороны; специализированные складские помещения для хранения имущества гражданской обороны; имущество гражданской обороны. С правопреемником приватизируемого предприятия заключается договор о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны.

Данный нормативный правовой акт распространялся на правоотношения в период

приватизации и требует актуализации в соответствии с действующим законодательством.

Нормативно-правовым актом закрепить порядок заключения Федеральным агентством по управлению государственным имуществом договоров передачи ЗС ГО на ответственное хранение и в пользование предприятиям и организациям.

#### 4. Создание местной системы оповещения.

На основании п.п. 3 п.2 ст.8 № 28-ФЗ органы местного самоуправления в пределах границ муниципальных образований создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Положение о системах оповещения населения, утвержденное Приказом МЧС РФ № 422, Мининформсвязи РФ № 90, Минкультуры РФ № 376 от 25.07.2006, определяет назначение и задачи, а также порядок реализации мероприятий по совершенствованию систем оповещения, поддержанию их в постоянной готовности к задействованию для оповещения населения. В соответствии с пунктом 4 Положения на муниципальном уровне создается местная система оповещения (на территории муниципального образования). Системы оповещения предназначены для обеспечения своевременного доведения информации и сигналов оповещения до органов управления, сил и средств гражданской обороны, РСЧС и населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Одной из задач муниципальной системы оповещения является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до населения, проживающего на территории соответствующего муниципального образования.

Таким образом, в нормативных правовых актах не конкретизировано где в пределах границ муниципального образования и его территории создается местная система оповещения (в населенных пунктах, территория которых являются вероятными целями поражения; в населенных пунктах расположенных в зонах возможного химического и радиационного заражения; в населенных пунктах расположенных в зонах катастрофического затопления; в населенных пунктах подверженных угрозе природных пожаров).

2.4. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов, меры организационного, технического и иного характера, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Организационные, технические и иные мероприятия необходимые для реализации новых требований
1.	Приказ МЧС России от 27.03.2020 № 216ДСП «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 30 апреля 2020, регистрационный № 58257)	Приказом утвержден порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)
2.	Приказ МЧС России от 24.04.2020 № 262 «Об утверждении перечня	Приказом утвержден перечень должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и

<p>должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам» (зарегистрировано в Минюсте</p>	<p>программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны.</p> <p>Категории обучаемых распределены по уровням:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ.</li> <li>2. РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ.</li> <li>3. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ.</li> <li>4. ОБЪЕКТОВЫЙ УРОВЕНЬ.</li> </ol>
<p>3. Постановление Правительства РФ от 17.10.2019 № 1333 «О порядке функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения»</p>	<p>Постановлением Правительства РФ от 17.10.2019 № 1333 утверждены Правила функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения. Правила определяют порядок функционирования сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения (далее - сеть наблюдения и лабораторного контроля) в целях защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей радиационного, химического и биологического характера, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.</p> <p>Сеть наблюдения и лабораторного контроля представляет собой совокупность действующих специализированных учреждений, подразделений и служб федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций (далее - учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля), осуществляющих функции наблюдения и контроля за радиационной, химической, биологической обстановкой на территории Российской Федерации.</p>
<p>4. Приказ МЧС России №</p>	<p>Система оповещения населения включается в</p>

	<p>578, Минкомсвязи России № 365 от 31.07.2020 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения»</p>	<p>систему управления гражданской обороной и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечивающей доведение до населения, органов управления и сил ГО и РСЧС сигналов оповещения и (или) экстренной информации, и состоит из комбинации взаимодействующих элементов, состоящих из специальных программно-технических средств оповещения, средств комплексной системы экстренного оповещения населения, общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, громкоговорящих средств на подвижных объектах, мобильных и носимых средств оповещения, а также обеспечивающих ее функционирование каналов, линий связи и сетей передачи данных единой сети электросвязи Российской Федерации.</p> <p>Системы оповещения населения создаются на следующих уровнях функционирования РСЧС:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- на региональном уровне;</li> <li>- на муниципальном уровне;</li> <li>- на объектовом уровне.</li> </ul> <p>Региональные системы оповещения создают органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Муниципальные системы оповещения создают органы местного самоуправления. Локальные системы оповещения создают организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности.</p> <p>Системы оповещения населения должны соответствовать установленным требованиям.</p> <p>На системы оповещения населения оформляются паспорта.</p> <p>Уточняются назначение, основные задачи, порядок задействования, мероприятия по поддержанию в готовности систем оповещения населения.</p> <p>Утрачивает силу аналогичный Приказ МЧС РФ № 422, Мининформсвязи РФ № 90, Минкультуры РФ № 376 от 25.07.2006.</p>
5.	<p>Приказ МЧС России № 579, Минкомсвязи России № 366 от 31.07.2020 "Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического</p>	<p>Положение определяет задачи и мероприятия эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения.</p> <p>Эксплуатационно-техническое обслуживание систем оповещения населения (далее - ЭТО) включает в себя комплекс мероприятий по поддержанию технических</p>

<p>обслуживания систем оповещения населения"</p>	<p>средств оповещения систем оповещения населения в работоспособном состоянии.</p> <p>Технические средства оповещения (далее - ТСО) осуществляют прием, обработку и (или) передачу сигналов оповещения и (или) экстренной информации.</p> <p>Оконечные средства оповещения населения используются для подачи сигналов оповещения и (или) речевой информации.</p> <p>ТСО, выполняющие заданные функции, сохраняя значения параметров в пределах, установленных эксплуатационно-технической документацией (далее - ЭТД), являются работоспособными.</p> <p>Работоспособное состояние ТСО подразумевает его исправность.</p> <p>Утрачивает силу аналогичный приказ МЧС России, Мининформсвязи России, Минкультуры России от 07.12.2005 № 877/138/597.</p>
--	--

## 2.5. Выводы и предложения по совершенствованию законодательства.

1. Государственный надзор в области гражданской обороны осуществлялся в соответствии с требованиями, установленными в нормативных правовых актах.

2. Деятельность должностных лиц при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны в 2020 году была направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации в области гражданской обороны.

3. С целью пресечения нарушений объектами надзора в области гражданской обороны необходимо выполнение следующих мероприятий:

- повышение доли профилактической работы в деятельности надзорных органов, посредством разработки комплекса организационно-профилактических мероприятий по результатам мониторинга соблюдения требований в области гражданской обороны;
- информирование об обязательных требованиях в области гражданской обороны, с разъяснением порядка их исполнения;
- привлечение экспертов и экспертных организаций при проведении мероприятий по контролю;
- при проведении проверок проводить разъяснительную работу по соблюдению требований законодательства в гражданской обороны с работниками организации и проводить практические тренировки по действиям при получении сигналов гражданской обороны.

4. Административным регламентом МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны не определены основания для участия сотрудников при проведении в рамках прокурорского надзора проверки в отношении объектов надзора, осуществляемой непосредственно органами прокуратуры.

Предлагаемое решение – необходимо дополнить Регламент пунктом следующего содержания: «В случае получения надзорным органом распорядительного документа органа прокуратуры о проведении в рамках прокурорского надзора проверки в отношении объектов надзора, осуществляемой непосредственно органами прокуратуры, должностное лицо надзорного органа участвует в проводимой органом прокуратуры проверке в качестве специалиста, дает пояснения и представляет информацию в рамках своей компетенции. При этом должностное лицо надзорного органа имеет право получать для ознакомления документы, касающиеся предмета проверки, только через орган прокуратуры, организовавший проверку. Возбуждение должностным

лицом надзорного органа дел об административных правонарушениях при непосредственном обнаружении им в качестве специалиста нарушений обязательных требований, являющихся достаточными данными, указывающими на наличие события административного правонарушения, подготовка и выдача в отношении объектов надзора предписаний об устранении нарушений должностного лица надзорного органа в проверке в рамках прокурорского надзора не производится

5. В соответствии с п. 41 Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны установлено, что проверки проводятся должностными лицами надзорных органов на основании распоряжения руководителя (заместителя руководителя) надзорного органа, типовая форма которого установлена приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141, но проверки проводятся не только в отношении ЮЛ и ИП, а в отношении ФОИВ, ОИВ, и ОМС типовая форма распоряжения, для которых не определена.

Предлагаемое решение – необходимо дополнить п. 41 Регламента абзацем следующего содержания «Проверки в отношении ФОИВ, ОИВ, и ОМС проводятся должностными лицами надзорных органов на основании распоряжения руководителя (заместителя руководителя) надзорного органа, типовая форма которого установлена в приложении» и приложения Регламентов дополнить типовой формой распоряжения в отношении ФОИВ, ОИВ, и ОМС.

6. В соответствии с п. 71 Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению в области гражданской обороны установлено, что по результатам проверки, непосредственно после ее завершения, должностными лицами надзорного органа составляется акт проверки в двух экземплярах, типовая форма которого утверждена приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141, но проверки проводятся не только в отношении ЮЛ и ИП, а в отношении ФОИВ, ОИВ, и ОМС типовая форма акта, для которых не определена.

Предлагаемое решение – необходимо дополнить п. 71 Регламента абзацем следующего содержания «По результатам проверки в отношении ФОИВ, ОИВ, и ОМС, непосредственно после ее завершения, должностными лицами надзорного органа составляется акт проверки в двух экземплярах, типовая форма которого установлена в приложении» и приложение Регламента дополнить типовой формой акта проверки в отношении ФОИВ, ОИВ, и ОМС

#### 7. Порядок разработки плана гражданской обороны и защиты населения.

В соответствии с полномочиями органы местного самоуправления разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения. Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) (далее – Порядок), утвержден приказом МЧС России от 27.03.2020 № 216ДСП. Установленный Порядок определяет структуру плана гражданской обороны и разрабатываемые к нему приложения (пункты 14-15). В соответствии с п.25 уточнение Плана осуществляется до 25 января по состоянию на 1 января текущего года. Ранее действовавший приказ МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)» утратил силу в связи с изданием приказа МЧС России от 27.03.2020 № 216ДСП «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)» вместе с тем Порядком не определены конкретные сроки переработки Плана и приведение его в соответствие с утвержденной структурой.

Таким образом, Порядком не определены основания для переработки плана (при изменении его структуры Плана, периодичность переработки и т.д.), а также срок переработки Плана, поэтому отсутствует конкретная норма права, обязывающая объекты надзора осуществлять его переработку и её срок.

Предлагаемое решение – дополнить Порядок пунктом содержащим требования по переработки плана (при изменении его структуры Плана, периодичность переработки и т.д.), а также срок переработки.

#### 8. Подготовка населения в области гражданской обороны.

На основании п.п. 2 п.2 ст.8 № 28-ФЗ органы местного самоуправления проводят подготовку населения в области гражданской обороны. Положение о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 определяет порядок подготовки населения в области гражданской обороны (далее – Положение). Перечень должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, утвержден Приказом МЧС России от 24 апреля 2020 г. № 262 (далее – Перечень).

В соответствии с п.п. «в» п.5 Положения органы местного самоуправления осуществляют подготовку личного состава формирований и служб муниципальных образований. Таким образом, в Перечне на муниципальном уровне не учтена категория обучаемых, а именно: руководители формирований и служб муниципальных образований.

Предлагаемое решение – включить в перечень на муниципальном уровне категорию обучаемых, а именно: руководители формирований и служб муниципальных образований.

9. В соответствии с Положением о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства РФ от 21.05.2007 № 305, государственный надзор в области гражданской обороны (далее – ГО) осуществляется с применением риск-ориентированного подхода. Одним из критериев отнесения организации к категории среднего риска является деятельность организаций - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих на своем балансе защитные сооружения гражданской обороны (далее – ЗС ГО). Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение в году проведения проверки установленного периода времени с даты принятия на баланс организациями - юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями ЗС ГО.

В соответствии с Правилами эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2002 № 583 (далее – Правила) статус ЗС ГО как объекта ГО определяется наличием паспорта ЗС ГО.

Документы о праве собственности ЗС ГО, подтверждающие нахождение на балансе организациями, не включены в Правила.

Внести изменения в пункт 1.2 Правил, изложив второй абзац в следующей редакции:

«Статус ЗС ГО как объекта ГО определяется наличием паспорта ЗС ГО и документов о праве собственности (документов, подтверждающих право собственности или иное законное основание владения и (или) пользования)».

Предлагаемое решение – Внести изменения в пункт 2.2 Правил, изложив второй абзац в следующей редакции:

«Документальным основанием для ведения учета ЗС ГО являются документы о праве собственности (подтверждающие право собственности или иное законное основание владения и (или) пользования) и паспорт ЗС ГО, в котором указываются его основные технические характеристики и перечень оборудования систем жизнеобеспечения».

10. В соответствии с административным регламентом МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностные лица надзорных органов используют проверочные листы. Предмет плановой проверки юридического лица и индивидуального предпринимателя ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Предлагаемое решение – С учетом внесения изменений в нормативные правовые акты необходима актуализация проверочных листов по надзору в области ГО МЧС утвержденных приказами МЧС России в соответствии с вновь принятыми требованиями. Исключить из административных регламентов норму ограничивающую предмет плановой проверки

юридического лица и индивидуального предпринимателя перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов).



## **Раздел III. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

### **1. Доклад по правоприменительные практики организации и проведения государственного контроля (надзора).**

#### **1.1. Планирование проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.**

Планирование проверок в Главном управлении осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и нормативными правовыми актами определяющими порядок осуществления государственного контроля (надзора).

Правовое регулирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в целях обеспечения соблюдения требований, установленных настоящим Федеральным законом, принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти (федеральный государственный надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный надзор) согласно их компетенции в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, организацией и проведением проверок, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Предметом федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является проверка выполнения федеральными органами исполнительной власти, создающими функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их территориальными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также должностными лицами требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно постановлениям Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного

контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 02.03.2017 № 245) и от 22.07.2017 № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля» федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

В этой связи, внесены соответствующие изменения Постановлением Правительства РФ от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Положением предусмотрены критерии отнесения к категориям риска поднадзорных объектов, критерии по изменению (повышению/понижению) присвоенных ранее объектам надзора категорий риска, а также обязательность применения проверочных листов при осуществлении указанных надзорных функций.

В ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 2020 год (далее - Ежегодный план) включены: юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие потенциально опасные объекты (категория высокого риска); юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие критически важные объекты (категория высокого риска); уполномоченные организации, создающие функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (категория высокого риска); юридические лица и индивидуальные предприниматели, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (категория значительного риска). Юридические лица и индивидуальные предприниматели, деятельность которых отнесена к категории низкого риска в Ежегодный план не включались.

Исполнение государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется в соответствии с Административным регламентом МЧС России, утвержденный приказом МЧС России от 14.06.2016 № 323.

При проведении плановых проверок используются проверочный лист (список контрольных вопросов), используемый при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, форма которого утверждена Приказом МЧС России от 27.02.2018 № 77.

Предмет плановой проверки юридического лица и индивидуального предпринимателя ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов). При проведении проверки с использованием проверочного листа (списка контрольных вопросов) заполненный по результатам проведения проверки проверочный лист (список контрольных вопросов) прикладывается к акту проверки.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», частью 1.1 статьи 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения

плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» Главным управлением с 1 апреля по 31 декабря 2020 года включительно, плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, а также в отношении некоммерческих организаций, среднесписочная численность работников которых за 2019 год не превышает 200 человек, за исключением политических партий и некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента не проводятся. При этом, плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории высокого риска и не указаны в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» Главным управлением должны проводиться только с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи.

В 2020 году подразделениями УНД и ПР Главного управления проведено 5 плановых проверок по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и 1 внеплановая проверка. По результатам проведенных проверок вручено 1 предписание об устранении нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в котором указано 1 мероприятие для исполнения.

## **1.2. Согласования проведения внеплановых проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях.**

Организация и проведение внеплановой проверки осуществляются в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Административным регламентом МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного приказом МЧС России от 14.06.2016 № 323.

Особенности осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438, определяют, что с 1 апреля по 31 декабря 2020 года включительно, внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проводятся только:

а) основаниями для проведения которых являются факты причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и проведение которых согласовано с органами прокуратуры;

б) назначенные в целях проверки исполнения ранее выданного предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, проведение которых согласовано органами прокуратуры;

в) проводимые на основании поручения Президента Российской Федерации, поручения Правительства Российской Федерации с указанием конкретного юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя, требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

В 2020 год Главным управлением проведена 1 внеплановая проверка по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

на основании истечения срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предписания об устранении выявленных нарушений требований в области гражданской обороны - 1;

на основании заявления, обращения, информации по согласованию с прокуратурой - 0.

### **1.3. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.**

Организация и проведение мероприятий по контролю, проводимых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляется в соответствии со статьей 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должностными лицами надзорного органа Главного управления на основании заданий на проведение таких мероприятий, утверждаемых руководителем или заместителем руководителя органа государственного контроля (надзора). Порядок оформления и содержания заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам обеспечения пожарной безопасности, выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований утвержден приказом МЧС России от 24.03.2017 № 132.

За 2020 год заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выдавалось.

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» по результатам рассмотрения обращений, содержащих информацию о нарушениях требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, юридическим лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением мер по обеспечению соблюдения обязательных требований в порядке, установленном Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 не вручались.

### **1.4. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки.**

Основные принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) закреплены статьей 3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Главным управлением соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок обеспечивается через принцип открытости и доступности нормативных правовых актов Российской Федерации, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; недопустимости проводимых в отношении одного юридического лица несколькими органами государственного контроля (надзора) проверок исполнения одних и тех же обязательных требований; недопустимости взимания органами государственного контроля (надзора) с юридических лиц платы за проведение мероприятий по контролю; разграничения полномочий федеральных органов

исполнительной власти в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), на основании федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

#### **1.5. Анализ привлечения к административной ответственности юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей с учетом оценки тяжести нарушений обязательных требований.**

За выявленные нарушения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в отношении юридических лиц составлено 2 протокола об административных правонарушениях (в отношении должностных лиц протоколы не составлялись), а именно:

по ч. 1 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор) - 1 протокол;

по ч. 1 статьи 20.6 КоАП РФ (невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения) - 1 протокол.

Административные материалы направлены мировым судьям судебных участков Вологодской области для рассмотрения по подведомственности. В 2020 году в адрес Главного управления поступило 2 постановления мировых судей судебных участков Вологодской области.

Судебными органами за истекший 2020 год вынесено 2 постановления о прекращении производства по делам об административных правонарушениях по основаниям в соответствии со статьей 2.9. КоАП РФ, из них:

по ч. 1 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор) – 1 постановление;

по ч. 1 статьи 20.6 КоАП РФ (невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения) – 1 постановление.

#### **1.6. Административное и судебное оспаривание решений, действий (бездействия) органов надзорной деятельности и его должностных лиц.**

В 2020 году в надзорные органы Главного управления материалы на действия сотрудников не поступали, а именно:

сведений об отмене вынесенных мировыми судьями судебных участков постановлений об административных наказаниях;

представлений органов прокуратуры об устранении нарушений требований действующего законодательства при осуществлении надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

заявлений об обжаловании действий должностных лиц надзорного органа Главного управления МЧС России по Вологодской области;

заявлений объектов надзора в арбитражный суд о признании недействительными предписания и акта, составленных по результатам проверок.

#### **1.7. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.**

Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Административным регламентом МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного приказом МЧС России от 14.06.2016 № 323 и Инструкцией по работе с обращениями граждан в системе МЧС России, утвержденной приказом МЧС России от 31.03.2015г. № 145. В 2020 году в Главное управление обращений, содержащие сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, не поступали.

### **1.8. Анализ судебных решений по вопросам административного правоприменения.**

За 2020 год в надзорные органы Главного управления судебных решений по вопросам административного правоприменения не поступало.

### **1.9. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	<p>Каким нормативным правовым актом определены критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций</p>	<p>Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера определены согласно Приложению к Положению о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 24.12.2015 № 1418 "О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".</p> <p>С учетом оценки вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к следующим категориям риска:</p> <p>а) к категории высокого риска:</p> <p>деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;</p> <p>деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты;</p> <p>деятельность уполномоченных организаций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой</p>

		<p>государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;</p> <p>б) к категории значительного риска - юридические лица и индивидуальные предприниматели, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;</p> <p>в) к категории низкого риска - деятельность иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</p>
2.	<p>При отмене или приостановлении административного производства влечет ли эта отмена автоматическую отмену предписания должностного лица, если указанные в отмененном или приостановленном административном протоколе и предписании одни и те же нарушения.</p>	<p>Прекращение производства по делу об административном правонарушении не влечет автоматическую отмену выданного предписания и наоборот, так как в рамках административного делопроизводства субъект привлекается за виновно совершенное им противоправное деяние в установленной законодательством Российской Федерации сфере деятельности.</p> <p>Указанные вопросы регулируются различными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Обжалование выданного предписания, не соответствующего закону или иным правовым актам и нарушающего гражданские права и охраняемые законом интересы гражданина или юридического лица, производится отдельно в порядке гражданского судопроизводства, как ненормативного правового акта государственного органа. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях осуществляется в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.</p>
3.	<p>Необходимо ли предприятию, расположенному в зоне опасного химического заражения при аварии химически-опасном объекте (выброс-аммиака) обеспечивать работников средствами индивидуальной защиты органов дыхания и средствами медицинской защиты.</p>	<p>Согласно п. 6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты (далее – СИЗ), утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543, обеспечению средствами индивидуальной защиты (СИЗ) подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон: защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия; возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.</p> <p>В соответствии с п. 7, 9 названного Положения обеспечение населения СИЗ осуществляется:</p> <p>федеральными органами исполнительной власти - работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении; органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно, а также неработающего населения соответствующего субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения; организациями - работников этих организаций. Накопление запасов (резервов) СИЗ</p>

		<p>осуществляется для населения, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения:</p> <p>для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения, - СИЗ органов дыхания, из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) противогазов фильтрующих увеличивается на 5% от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных;</p> <p>для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного загрязнения, - респираторы из расчета на 100% их общей численности; для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения, - медицинские средства индивидуальной защиты из расчета на 30% от их общей численности.</p>
4.	Обязана ли организация создавать резервы материальных ресурсов	<p>В пункте «ж» статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» установлено, что организации обязаны создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>На основании статьи 25 № 68-ФЗ резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Указанные резервы создаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также организациями.</p> <p>Порядок создания и использования резервов (резервных фондов) и порядок восполнения использованных средств этих резервов определяется организациями.</p>
5.	Обязаны ли организации при разработке плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций руководствоваться Методические рекомендации по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий	<p>Согласно положениям Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций путем разработки плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>Для методического обеспечения деятельности в указанной сфере МЧС России разработаны и утверждены Методические рекомендации по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий гражданской обороны для территорий и объектов от 18.08.2003, предназначенные для практического использования организациями.</p>



	гражданской обороны для территорий и объектов	
6.	Необходимо ли предприятию, расположенному в зоне опасного химического заражения при аварии химически-опасном объекте (выброс-аммиака) обеспечивать работников средствами индивидуальной защиты органов дыхания и	<p>Согласно п. 6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты (далее – СИЗ), утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 № 543, обеспечению средствами индивидуальной защиты (СИЗ) подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон: защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия; возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов. В соответствии с п. 7, 9 названного Положения обеспечение населения СИЗ осуществляется: федеральными органами исполнительной власти - работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении; органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно, а также неработающего населения соответствующего субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения; организациями - работников этих организаций. Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется для населения, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения: для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения, - СИЗ органов дыхания, из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) противогазов фильтрующих увеличивается на 5% от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных; для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного загрязнения, - респираторы из расчета на 100% их общей численности;</p> <p>для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения, - медицинские средства индивидуальной защиты из расчета на 30% от их общей численности.</p>

## 2. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований.

### 2.1. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований

№ п/п	Нормы, отражающие содержание обязательных требований	Реквизиты нормативных правовых актов, с указанием их структурных единиц, которыми установлены обязательные требования
1.	Организацией не разработан и не утвержден план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций	подпункт «а» статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее - Федеральный закон № 68-ФЗ); пункт 23 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 (далее - Положение о единой государственной системе)
2.	Организацией не созданы резервы материальных ресурсов, предназначенные для ликвидации чрезвычайных ситуаций	пункт «ж» статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ; пункт 20 Положения

### 2.2. Меры, в том числе профилактического характера, принимаемые органами надзорной деятельности по их недопущению.

В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется, в том числе, посредством разработки государственных и муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений.

В рамках реализации положений вышеуказанного закона и в соответствии с требованиями статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 №1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Главным управлением организуются и осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и обеспечения безопасности на водных объектах на 2020 год и программой профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при осуществлении

федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2020 год, утвержденной распоряжением МЧС России от 20.12.2019 № 759.

Одновременно с этим, в рамках реализации статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Порядка организации и проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органов надзорной деятельности МЧС России, утвержденного приказом МЧС России от 14.06.2017 № 254, а также в целях обеспечения эффективной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства, осуществляющих свою деятельность на территории Вологодской области, в Главном управлении два раза в год в рабочие дни по итогам работы за год и за полугодие проводятся публичные обсуждения результатов правоприменительной практики органов надзорной деятельности в форматах семинаров и конференций с приглашением представителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных заинтересованных лиц при участии органов исполнительной власти Вологодской области. Информация о проведении надзорными органами Главного управления публичных обсуждений размещается на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

В ходе вышеуказанных мероприятий обсуждаются проблемные вопросы, связанные с осуществлением контрольно-надзорной деятельности в области федерального государственного пожарного надзора, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного.

В рамках профилактических мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и в целях организации разъяснительной работы в Главном управлении за 2020 год проведены:

41 консультация по разъяснению обязательных требований юридическим лицам (в том числе в ходе проведения мероприятий по контролю);

2 конференции по разъяснению выполнения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

153 выступлений в СМИ.

### **2.3. Вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований.**

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	<p>Требование по разработке планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях субъектов Российской Федерации, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований и планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций закреплены в положениях Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794.</p> <p>Однако требования к структуре,</p>	<p>Необходимо утвердить нормативным правовым актом МЧС России порядок разработки, согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях субъектов Российской Федерации, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований и планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций.</p>

	порядку разработки не закреплены в нормативных правовых актах.	
--	--	--

2.4. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов, меры организационного, технического и иного характера, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Организационные, технические и иные мероприятия необходимые для реализации новых требований
1.	Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 417 «Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации».	Данные правила регламентируют порядок действия организаций и физических лиц при получении сигнала оповещения и (или) экстренной информации об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации. В частности, при получении сигнала оповещения, организации должны оповестить об этом работников и иных лиц, находящихся на территории и принять соответствующие меры. Такие меры могут включать в себя проведение эвакуации, предоставление средств защиты, проведение мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации и обеспечению жизнедеятельности работников, организацию и проведение аварийно-спасательных работ, приостановление деятельности. Конкретные меры определяются в зависимости от складывающейся обстановки. Кроме того, организации обязаны своевременно предоставлять информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
2.	Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	Подготовку в области защиты от ЧС проходят: <ul style="list-style-type: none"> <li>- физические лица, состоящие в трудовых отношениях с работодателем;</li> <li>- физические лица, не состоящие в трудовых отношениях с работодателем;</li> <li>- физические лица, осваивающие основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования и образовательные программы высшего образования;</li> <li>- руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;</li> <li>- работники органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС;</li> <li>- председатели комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти,</li> </ul>

		<p>государственных корпораций, субъектов РФ, муниципальных образований и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС.</p> <p>Подготовка населения в области защиты от ЧС предусматривает для физических лиц, состоящих в трудовых отношениях с работодателем, инструктаж по действиям в ЧС не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы, самостоятельное изучение порядка действий в ЧС, участие в учениях и тренировках.</p> <p>Утрачивает силу аналогичное Постановление Правительства РФ от 04.09.2003 № 547.</p>
3.	<p>Постановление Правительства РФ от 25.07.2020 № 1119 «Об утверждении Правил создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»</p>	<p>Настоящие Правила разработаны в соответствии с Федеральным законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и определяют порядок создания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее соответственно - чрезвычайные ситуации, резервы материальных ресурсов).</p> <p>Резервы материальных ресурсов создаются исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов, а также контроль за созданием, использованием и восполнением резервов материальных ресурсов устанавливаются создавшим их органом.</p>
4.	<p>Приказ МЧС России № 578, Минкомсвязи России № 365 от 31.07.2020 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения»</p>	<p>Система оповещения населения включается в систему управления гражданской обороной и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечивающей доведение до населения, органов управления и сил ГО и РСЧС сигналов оповещения и (или) экстренной информации, и состоит из комбинации взаимодействующих элементов, состоящих из специальных программно-технических средств оповещения, средств комплексной системы экстренного оповещения населения, общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, громкоговорящих средств на подвижных объектах, мобильных и носимых средств оповещения, а также обеспечивающих ее функционирование каналов, линий связи и сетей передачи данных единой сети электросвязи Российской Федерации.</p> <p>Системы оповещения населения создаются на следующих уровнях функционирования РСЧС:</p>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>- на региональном уровне;</li> <li>- на муниципальном уровне;</li> <li>- на объектовом уровне.</li> </ul> <p>Региональные системы оповещения создают органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Муниципальные системы оповещения создают органы местного самоуправления. Локальные системы оповещения создают организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности.</p> <p>Системы оповещения населения должны соответствовать установленным требованиям.</p> <p>На системы оповещения населения оформляются паспорта.</p> <p>Уточняются назначение, основные задачи, порядок задействования, мероприятия по поддержанию в готовности систем оповещения населения.</p> <p>Утрачивает силу аналогичный Приказ МЧС РФ № 422, Мининформсвязи РФ № 90, Минкультуры РФ № 376 от 25.07.2006.</p>
5.	<p>Приказ МЧС России № 579, Минкомсвязи России № 366 от 31.07.2020</p> <p>"Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения"</p>	<p>Положение определяет задачи и мероприятия эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения.</p> <p>Эксплуатационно-техническое обслуживание систем оповещения населения (далее - ЭТО) включает в себя комплекс мероприятий по поддержанию технических средств оповещения систем оповещения населения в работоспособном состоянии.</p> <p>Технические средства оповещения (далее - ТСО) осуществляют прием, обработку и (или) передачу сигналов оповещения и (или) экстренной информации.</p> <p>Оконечные средства оповещения населения используются для подачи сигналов оповещения и (или) речевой информации.</p> <p>ТСО, выполняющие заданные функции, сохраняя значения параметров в пределах, установленных эксплуатационно-технической документацией (далее - ЭТД), являются работоспособными.</p> <p>Работоспособное состояние ТСО подразумевает его исправность.</p> <p>Утрачивает силу аналогичный приказ МЧС России, Мининформсвязи России, Минкультуры России от 07.12.2005 № 877/138/597.</p>
6.	Приказ МЧС России от	Виды, темы, продолжительность и периодичность

	<p>29.07.2020 № 565 "Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах"</p>	<p>учений и тренировок определяются руководителями федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций с учетом задач, решаемых в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также настоящей Инструкции.</p> <p>Учения и тренировки по назначению могут быть плановые, проверочные, показательные и опытно-исследовательские.</p> <p>Плановые учения и тренировки проводятся по завершении обучения руководителей, органов управления и сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - ГО и РСЧС).</p> <p>Проверочные учения и тренировки проводятся для оценки степени готовности органов управления и сил ГО и РСЧС.</p> <p>Показные учения и тренировки проводятся для выработки единых требований к организации применения сил ГО и РСЧС, отработки методов организации работ в зоне чрезвычайной ситуации, а также демонстрации наиболее эффективных приемов и способов действий по организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее - АСДНР).</p> <p>Опытно-исследовательские учения проводятся для исследования новых форм и методов подготовки органов управления и сил ГО и РСЧС, ведения АСДНР, а также использования штатного имущества и техники.</p>
7.	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2020 г. № 2124 «Об утверждении требований к составу и оснащению аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, участвующих в осуществлении мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов»</p>	<p>С 1 сентября 2021 года вступают в силу требования к составу и оснащению аварийно-спасательных служб и/или аварийно-спасательных формирований, участвующих в осуществлении мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.</p> <p>Аварийно-спасательные службы и/или аварийно-спасательные формирования должны быть аттестованы на право ведения аварийно-спасательных работ по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории РФ. Состав служб и формирований должен обеспечивать, в том числе поддержание в постоянной готовности личного состава, а также специальной техники, оборудования, снаряжения, инструментов и материалов к проведению аварийно-спасательных работ, а также обеспечивать локализацию, ликвидацию разливов нефти и нефтепродуктов.</p> <p>Постановление действует до 1 сентября 2027 года.</p>
8.	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2451 "Об утверждении Правил организации мероприятий по</p>	<p>С 1 января 2021 г. вступил в силу новый порядок организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории РФ</p> <p>Утвержденные Правила устанавливают, в том числе:</p>

	<p>предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации"</p>	<p>требования к содержанию планов предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории РФ, за исключением внутренних морских вод РФ и территориального моря РФ;</p> <p>критерии определения объектов, которые предназначены для осуществления деятельности в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также для переработки (производства), транспортировки, хранения, реализации углеводородного сырья и произведенной из него продукции и эксплуатация которых допускается при наличии плана;</p> <p>порядок проведения комплексных учений по подтверждению готовности организации, осуществляющей деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;</p> <p>порядок выдачи заключения о готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.</p> <p>С 1 января 2021 года признано утратившим силу аналогичное Постановление Правительства РФ от 21.08.2000 № 613.</p> <p>Настоящее Постановление действует до 1 января 2027 г.</p>
9.	<p>Постановление Правительства РФ от 14.08.2020 № 1225 «Об утверждении Правил разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным объектам»</p>	<p>Правила устанавливают порядок разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным объектам (далее - критерии).</p> <p>Принятие в установленном порядке нормативных правовых актов об утверждении критериев осуществляется федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом" и Государственной корпорацией по космической деятельности "Роскосмос" в отношении объектов, правообладателями которых являются эти органы и государственные корпорации или организации, в отношении которых указанные органы и государственные корпорации осуществляют координацию и регулирование деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления). Указанные нормативные правовые акты принимаются по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.</p>
10.	<p>Постановление Правительства РФ от</p>	<p>Правила устанавливают порядок разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к</p>



<p>14.08.2020 № 1226 «Об утверждении Правил разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к потенциально опасным объектам»</p>	<p>потенциально опасным объектам (далее - критерии).</p> <p>потенциально опасные объекты 1 категории опасности (особо высокий уровень опасности) - объекты, аварии на которых могут стать источником возникновения чрезвычайной ситуации федерального характера;</p> <p>потенциально опасные объекты 2 категории опасности (чрезвычайно высокий уровень опасности) - объекты, аварии на которых могут стать источником возникновения чрезвычайной ситуации межрегионального характера;</p> <p>потенциально опасные объекты 3 категории опасности (высокий уровень опасности) - объекты, аварии на которых могут стать источником возникновения чрезвычайной ситуации регионального характера;</p> <p>потенциально опасные объекты 4 категории опасности (повышенный уровень опасности) - объекты, аварии на которых могут стать источником возникновения чрезвычайной ситуации межмуниципального характера;</p> <p>потенциально опасные объекты 5 категории опасности (средний уровень опасности) - объекты, аварии на которых могут стать источником возникновения чрезвычайной ситуации муниципального характера;</p> <p>потенциально опасные объекты 6 категории опасности (низкий уровень опасности) - объекты, аварии на которых могут стать источником возникновения чрезвычайной ситуации не выше локального характера;</p> <p>объекты, подлежащие отнесению к потенциально опасным объектам" - объекты всех форм собственности, на которых расположены здания и сооружения повышенного уровня ответственности, либо объекты, на которых возможно одновременное пребывание более 5 тыс. человек;</p> <p>Принятие в установленном порядке нормативных правовых актов об утверждении критериев осуществляется:</p> <p>федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом" и Государственной корпорацией по космической деятельности "Роскосмос" - в отношении объектов, указанных в части 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в части, касающейся объектов, правообладателями которых являются эти органы и государственные корпорации или организации, в отношении которых указанные органы и государственные корпорации осуществляют координацию и регулирование деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления);</p> <p>Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации - в отношении объектов, указанных в части 2 статьи 48.1</p>
--	---

		<p>Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также объектов, на которых возможно одновременное пребывание более 5 тыс. человек.</p> <p>Указанные нормативные правовые акты принимаются по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.</p>
--	--	--

## 2.5. Выводы и предложения по совершенствованию законодательства.

1. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществлялся в соответствии с требованиями, установленными в нормативных правовых актах.

2. Деятельность должностных лиц при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2020 году была направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством Российской Федерации о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. С целью пресечения нарушений объектами надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера необходимо выполнение следующих мероприятий:

- повышение доли профилактической работы в деятельности надзорных органов, посредством разработки комплекса организационно-профилактических мероприятий по результатам мониторинга соблюдения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- информирование об обязательных требованиях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с разъяснением порядка их исполнения;
- привлечение экспертов и экспертных организаций при проведении мероприятий по контролю;
- при проведении проверок проводить разъяснительную работу по соблюдению требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с работниками организации и проводить практические тренировки по действиям при чрезвычайных ситуациях.

4. Административным регламентом МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области ЧС не определены основания для участия сотрудников при проведении в рамках прокурорского надзора проверки в отношении объектов надзора, осуществляемой непосредственно органами прокуратуры.

Предлагаемое решение – необходимо дополнить Регламент пунктом следующего содержания: «В случае получения надзорным органом распорядительного документа органа прокуратуры о проведении в рамках прокурорского надзора проверки в отношении объектов надзора, осуществляемой непосредственно органами прокуратуры, должностное лицо надзорного органа участвует в проводимой органом прокуратуры проверке в качестве специалиста, дает пояснения и представляет информацию в рамках своей компетенции. При этом должностное лицо надзорного органа имеет право получать для ознакомления документы, касающиеся предмета проверки, только через орган прокуратуры, организовавший проверку. Возбуждение должностным лицом надзорного органа дел об административных правонарушениях при непосредственном обнаружении им в качестве специалиста нарушений обязательных требований, являющихся

достаточными данными, указывающими на наличие события административного правонарушения, подготовка и выдача в отношении объектов надзора предписаний об устранении нарушений должностного лица надзорного органа в проверке в рамках прокурорского надзора не производится

5. В соответствии с п. 45 Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера установлено, что проверки проводятся должностными лицами надзорных органов на основании распоряжения руководителя (заместителя руководителя) надзорного органа, типовая форма которого установлена приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141, но проверки проводятся не только в отношении ЮЛ и ИП, а в отношении ФОИВ, ОИВ, и ОМС типовая форма распоряжения, для которых не определена.

Предлагаемое решение – необходимо дополнить п. 45 Регламента абзацем следующего содержания «Проверки в отношении ФОИВ, ОИВ, и ОМС проводятся должностными лицами надзорных органов на основании распоряжения руководителя (заместителя руководителя) надзорного органа, типовая форма которого установлена в приложении» и приложения Регламентов дополнить типовой формой распоряжения в отношении ФОИВ, ОИВ, и ОМС.

6. В соответствии с п. 83 Административного регламента МЧС России исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера установлено, что по результатам проверки, непосредственно после ее завершения, должностными лицами надзорного органа составляется акт проверки в двух экземплярах, типовая форма которого утверждена приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141, но проверки проводятся не только в отношении ЮЛ и ИП, а в отношении ФОИВ, ОИВ, и ОМС типовая форма акта, для которых не определена.

Предлагаемое решение – необходимо дополнить п. 83 Регламента абзацем следующего содержания «По результатам проверки в отношении ФОИВ, ОИВ, и ОМС, непосредственно после ее завершения, должностными лицами надзорного органа составляется акт проверки в двух экземплярах, типовая форма которого установлена в приложении» и приложение Регламента дополнить типовой формой акта проверки в отношении ФОИВ, ОИВ, и ОМС

7. Пунктом 4 Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера установлен порядок осуществления проверок в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ. В пункте не учтены положения Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ и Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ в соответствии с которыми осуществляется надзор в отношении органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Предлагаемое решение – необходимо пункт 4 дополнить положениями Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ и Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

8. В соответствии с критериями отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска. К категории высокого риска отнесена деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные объекты, но не конкретизировано какого именно класса опасности.

Предлагаемое решение – необходимо абзац 1 подпункта «а» пункта 1 критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска дополнить словами: «1 класса опасности».

9. Не конкретизирован перечень должностных лиц МЧС России, уполномоченных осуществлять федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Внести изменения в пункт 9 Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.12.2015 № 1418, изложив в следующей редакции:

«Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется лицами, перечень должностей которых утверждается Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Предлагаемое решение – утвердить нормативным правовым актом перечень должностных лиц МЧС России, уполномоченных осуществлять федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

## Раздел IV. ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ И ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ

1. Доклад по правоприменительной практике организации и проведения государственного контроля (надзора).

### 1.1. Планирование проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Порядок организации и осуществления лицензионного контроля вышеуказанных видов деятельности в области пожарной безопасности установлен статьей 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - ФЗ-99). В соответствии с частью 8 статьи 19 ФЗ-99 плановая проверка лицензиата проводится в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, разработанным в установленном порядке и утвержденным лицензирующим органом. В соответствии с частью 9 статьи 19 ФЗ-99 плановые проверки лицензиатов проводятся:

- 1) не ранее через один год со дня принятия решения о предоставлении лицензии.
- 2) не ранее чем через три года со дня проведения последней плановой проверки, если иное не установлено пунктами 3 и 4 настоящей части;
- 3) в соответствии с периодичностью, установленной положением о лицензировании для лицензионного контроля, осуществляемого с применением риск-ориентированного подхода;
- 4) в соответствии с периодичностью, установленной Правительством Российской Федерации для плановых проверок лицензиата, осуществляющего лицензируемый вид деятельности в сферах здравоохранения, образования, в социальной сфере.

Вместе с тем, планирование проверок в Главном управлении МЧС России по Вологодской области (далее - Главное управление) происходит в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Ежегодным планом проведения плановых проверок на 2020 год не было запланировано проверок по контролю за соблюдением лицензионных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Кроме этого, согласно поручению Правительства Российской Федерации от 18.03.2020 № ММ-ПЗ6-1945, заместителя Министра - главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору генерал - лейтенанта внутренней службы А.М. Супруновского от 19.03.2020 № ИТ-120 до особого распоряжения проведение плановых проверок было приостановлено с 20.03.2020.

По состоянию на 31 декабря 2020 года на территории Вологодской области действовало 320 лицензий, их них:

- по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры - 8;
- по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений - 312.

### **1.2. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях.**

Основанием для проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 10 статьи 19 №99-ФЗ является:

- 1) истечение срока исполнения лицензиатом, ранее выданного лицензирующим органом

предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований;

2) поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований;

3) истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии в соответствии с частями 2 и 3 статьи 20 99-ФЗ;

4) наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа;

5) наличие приказа (распоряжения), изданного лицензирующим органом в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Исчерпывающий перечень грубых нарушений лицензионных требований в отношении каждого лицензируемого вида деятельности устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности. При этом к таким нарушениям лицензионных требований могут относиться нарушения, повлекшие за собой:

1) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

2) человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства.

Внеплановая выездная проверка может быть проведена лицензирующим органом по основанию, указанному в пункте 2 части 10 статьи 19 ФЗ-99, после согласования в установленном порядке с органом прокуратуры по месту осуществления лицензируемого вида деятельности.

Лицензирующий орган вправе проводить внеплановую выездную проверку по основанию, указанному в пункте 2 части 10 статьи 19 ФЗ-99, без направления предварительного уведомления лицензиату.

### **1.3. Разработка и издание распоряжений о проведении проверок, их содержание.**

Осуществляется в соответствии с типовой формой Приказа Министерства экономического развития РФ от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Содержание распоряжения включают положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», Приказа МЧС России от 16 октября 2013 года № 665 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому

обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», Постановления Правительства РФ от 31 января 2012 года № 69 «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры», Приказа МЧС России от 07.06.2016 № 312 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах на производственных объектах и объектах инфраструктуры», требование Приказа МЧС России № 478 от 30.10.2017 г. (зарегистрированный в Министерстве Юстиций Российской Федерации № 49040 от 29 ноября 2017 г.) «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности совокупности предъявляемых обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям.

#### **1.4. Выбор документарной или выездной проверки.**

Осуществляется в соответствии с положением пункта 3 статьи 12 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

1. Выездная проверка проводится в случае, если при документарной проверке не представляется возможным оценить соответствие деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя обязательным требованиям или требованиям, установленным муниципальными правовыми актами, без проведения соответствующего мероприятия по контролю.

2. Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности.

#### **1.5. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок и их продление.**

Срок проведения проверки установлен пунктом 1 статьи 13 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294 - ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не может превышать двадцать рабочих дней.

В соответствии с пунктом 3 в исключительных случаях, органа контроля, проводящих выездную плановую проверку, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен руководителем такого органа, но не более чем на двадцать рабочих дней.

#### **1.6. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не проводилась.**

В 2020 году Главным управлением было подготовлено 29 предостережений о недопустимости нарушений лицензионных требований в адрес лицензиатов, осуществляющих свою деятельность в области пожарной безопасности.

Главным управлением реализуется план мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении лицензионного контроля в области пожарной безопасности на 2020 год.

### **1.7. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки.**

Осуществляется в соответствии с положениями статьи 21 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) получать от органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено настоящим Федеральным законом;

2.1) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

2.2) представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля по собственной инициативе;

3) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;

4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

### **1.8. Оформление результатов проверок и принятие мер, предусмотренных законодательством.**

По результатам проверки должностными лицами органа государственного контроля (надзора), проводящими проверку, составляется акт по установленной форме в двух экземплярах. Типовая форма акта проверки установлена Приказом Министерства экономического развития РФ от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В акте проверки указываются:

1) дата, время и место составления акта проверки;

2) наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля;

3) дата и номер распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя



органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;

4) фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку;

5) наименование проверяемого юридического лица или фамилия, имя и отчество индивидуального предпринимателя, а также фамилия, имя, отчество и должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, присутствовавших при проведении проверки;

6) дата, время, продолжительность и место проведения проверки;

7) сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;

8) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у юридического лица, индивидуального предпринимателя указанного журнала;

9) подписи должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку.

### **1.9. Квалификация административных правонарушений, допущенных юридическими лицами, их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора).**

За 2020 год было выявлено в отношении физических лиц 6 административных правонарушений, предусмотренных частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ и 4 административных правонарушения, предусмотренных частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ; в отношении юридических лиц - 9 административных правонарушений, предусмотренных частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ и 11 административных правонарушений, предусмотренных частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ.

За 2020 год было выявлено в отношении физических лиц 5 административных правонарушений, предусмотренных статьи 19.20 КоАП РФ; в отношении юридических лиц - 16.

### **1.10. Анализ привлечения к административной ответственности юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей с учетом оценки тяжести нарушений обязательных требований.**

Анализируя привлечение к административной ответственности юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей с учетом оценки тяжести нарушений обязательных требований, можно констатировать, что чаще всего нарушения относятся к грубым и выражались в не выполнении лицензиатами требований, предъявляемых к техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами в соответствии со [статьей 20](#) Федерального закона «О пожарной безопасности».

### **1.11. Административное и судебное оспаривание решений, действий (бездействия) органов надзорной деятельности и его должностных лиц.**

За 2020 год оспаривания решений действий (бездействия) Главного управления и его должностных лиц по проведенным контрольно-надзорным мероприятиям не было.

**1.12. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.**

За 2020 год в адрес Главного управления обращений от граждан о нарушениях лицензионных требований лицензиатами не поступало.

**1.13. Анализ судебных решений по вопросам административного правоприменения и в связи с делами о пожарах.**

За 2020 год было назначено судами 3 административных наказания по ст. 14.1 КоАП РФ, из них 1 в виде предупреждения должностному лицу и 2 в виде штрафа юридическим лицам. Прекращено 3 дела об административных правонарушениях по ст. 14.1 КоАП РФ, все по малозначительности совершенного правонарушения. Остальные дела рассматриваются в 2021 году.

За 2020 год было назначено судами 13 административных наказаний по ст. 19.20 КоАП РФ, из них 1 в виде предупреждения гражданину, 2 в виде предупреждения должностным лицам, 6 в виде предупреждения юридическим лицам и 4 в виде штрафа юридическим лицам. Прекращено 4 дела об административных правонарушениях по ст. 19.20 КоАП РФ в связи с обстоятельствами, исключающими производство по делу об административном правонарушении.

## **2. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований.**

### **2.1. Типичные нарушения обязательных требований и разъяснения по их соблюдению.**

Статистика типовых нарушений обязательных требований при осуществлении лицензируемой деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, и деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах инфраструктуры:

При проведении проверок чаще всего нарушения относятся к грубым и выражаются в нарушении п. 3.1 статьи 8 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ, а именно: в отсутствии у лицензиата оборудования, инструмента, технической документации, технических средств, в том числе средств измерения, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ, и оказания услуг.

Одним из наиболее распространенных нарушений лицензионных требований при оказании государственной услуги по лицензированию является несвоевременное прохождение в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» повышения квалификации лицами, непосредственно осуществляющими работы по данному виду деятельности. Причиной указанного нарушения является личная безответственность подконтрольных субъектов в вопросах соблюдения лицензионных требований, определяющих порядок своевременного прохождения повышения квалификации сотрудников. В соответствии с подпунктом г) пункта 4 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», повышение квалификации в области лицензируемой деятельности проводится не реже 1 раза в 5 лет.

Несоблюдение установленных сроков переоформления лицензии в случаях изменения адреса места нахождения юридического лица, а также при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, является распространенным нарушением законодательства.

Причиной данного нарушения является как личная безответственность руководителей юридических лиц в вопросах соблюдения законодательства, так и неоднозначность трактовки обязательных требований Федерального закона.

В соответствии с частями 1, 2 и 5 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ в случаях реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности лицензия подлежит переоформлению не позднее чем через пятнадцать рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений.

В целях исключения случаев нарушения обязательных требований подконтрольным субъектам целесообразно:

- обеспечить неукоснительное соблюдение лицензионных требований в полном объеме;
- в процессе осуществления деятельности руководствоваться положениями постановлений Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 и от 31.01.2012 № 69, а также выполнять требования федеральных законов от 04.05.2011 № 99-ФЗ и от 21.12.1994 № 69-ФЗ, а в случае

неясности или неоднозначности трактовки обязательных требований, обращаться за разъяснениями в подразделения МЧС России.

Анализируя правоприменительную практику судебных органов на территории Вологодской области за 2020 год, можно констатировать, что судебные органы поддерживают Главное управление в требованиях, предъявляемых к лицензиатам, в части исполнения Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. При условии соблюдения вышеуказанных требований риск возникновения угрозы жизни, здоровью граждан, вреда животным, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации при осуществлении деятельности в области пожарной безопасности минимизируется.

## **2.2. Меры, в том числе профилактического характера, принимаемые органами надзорной деятельности по их недопущению.**

Главным управлением реализуется план мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении лицензионного контроля на 2020 год.

## **2.3. Применение обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов.**

При наличии отдельного ФЗ-99, при организации планирования, приходится так же учитывать требование 294-ФЗ в части оснований для включения лицензиата в ежегодный план.

## **2.4. Вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований.**

Отсутствуют нормативно-правовые документы, определяющие:

- перечни пожарной техники (первичных и мобильных средств пожаротушения), огнетушащих веществ, средств связи, оборудования, спецодежды, инструмента и технической документации - при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах инфраструктуры, необходимых лицензиатам для осуществления лицензируемого вида деятельности;
- состав программы повышения квалификации, а также профессиональной подготовки лицензиатов, осуществляющих свою деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в соответствии с перечнем выполняемых работ и оказываемых услуг;
- состав программы повышения квалификации, а также профессиональной подготовки лицензиатов, осуществляющих свою деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах инфраструктуры, в соответствии с выполняемыми обязанностями;
- количество работников необходимых лицензиатам, осуществляющим свою деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах инфраструктуры, в соответствии с выполняемыми обязанностями;
- порядок проведения проверок качества работ и услуг при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выполненных на имущественных комплексах третьих лиц, в ходе осуществления мероприятий по контролю соблюдения лицензиатом лицензионных требований.

## **2.5. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов, меры организационного, технического и иного характера, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов.**

В случае неясности или неоднозначности трактовки обязательных требований, обращаться за разъяснениями в подразделения МЧС России.

## 2.6. Ответы на актуальные вопросы с руководством по соблюдению обязательных требований.

В нижеприведенной таблице представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

№ п/п	Содержание вопроса	Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является
1.	В каких случаях лицензию МЧС России необходимо переоформить и в какие сроки?	В соответствии с частями 1, 2 и 5 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ в случаях реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности лицензия подлежит переоформлению - не позднее чем через 15 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений в ЕГРЮЛ или ЕГРИП, лицензиат обязан подать заявление о переоформлении лицензии, и не имеет право осуществлять лицензируемую деятельность на законном основании по истечении 15 рабочих дней (в случае если такое заявление о переоформлении лицензии не было подано), а в случае изменения адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности и (или) перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, лицензиат не имеет законной возможности осуществлять лицензируемую деятельность до переоформления лицензии.

## 2.7. Выводы и предложения по совершенствованию законодательства.

Разработать и утвердить в установленном порядке нормативно-правовые документы, определяющие:

- перечни пожарной техники (первичных и мобильных средств пожаротушения), огнетушащих веществ, средств связи, оборудования, спецодежды, инструмента и технической документации - при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах инфраструктуры, необходимых лицензиатам для осуществления лицензируемого вида деятельности;

- состав программы повышения квалификации, а также профессиональной подготовки лицензиатов, осуществляющих свою деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в соответствии с перечнем выполняемых работ и оказываемых услуг;

- состав программы повышения квалификации, а также профессиональной подготовки лицензиатов, осуществляющих свою деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах,

на производственных объектах инфраструктуры, в соответствии с выполняемыми обязанностями;

- количество работников необходимых лицензиатам, осуществляющим свою деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах инфраструктуры, в соответствии с выполняемыми обязанностями;

- порядок проведения проверок качества работ и услуг при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выполненных на имущественных комплексах третьих лиц, в ходе осуществления мероприятий по контролю соблюдения лицензиатом лицензионных требований.

После разработки и принятия нормативно-правовых актов, будут исключены вопросы недостаточной ясности в трактовке лицензионных требований.

Раздел V. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ВО ВНУТРЕННИХ ВОДАХ И В  
ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ,  
ИСПОЛЪЗУЕМЫМИ В НЕКОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ, И БАЗАМИ (СООРУЖЕНИЯМИ) ДЛЪ  
ИХ СТОЯНОК.

**1. Доклад по правоприменительные практики организации и проведения государственного контроля (надзора).**

**Доклад по правоприменительной практике организации и проведения государственного контроля (надзора)** во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок Центром ГИМС ГУ МЧС России по Вологодской области.

1.1. Планирование проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В 2020 году плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по надзору и контролю за выполнением требований по обеспечению безопасности людей и охраны жизни людей на базах (сооружениях) для стоянок маломерных судов и пляжах, не проводились. В 2021 году проведение указанных проверок не запланировано.

1.2. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях.

За 2020 год внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводилось.

1.3. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Приоритетным направлением в работе ГИМС является решение задач в области государственного надзора за маломерными судами, водными объектами и контроля за обеспечением безопасности людей на водных объектах.

Обеспечение безопасности судоходства на водоемах Вологодской области осуществляется на основании Плана контрольно-надзорной деятельности ГИМС и Плана совместного взаимодействия с органами исполнительной власти по обеспечению безопасности на воде Вологодской области, который согласовывается ежегодно с надзорными ведомствами и общественными организациями.

1.4. Квалификация административных правонарушений, допущенных юридическими лицами, их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора).

За отчетный период в процессе осуществления государственного контроля (надзора), нарушений допущенных юридическими лицами, их должностными лицами и индивидуальными предпринимателями не выявлено.

1.5. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

**Обращения граждан, содержащие сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям не поступали.**

1.6. Выводы и предложения по совершенствованию законодательства.

Надзор за водными объектами осуществляется на основании с требований приказа МЧС России от 29.06.2005 № 501 «Об утверждении правил технического надзора за маломерными судами и водными объектами поднадзорными ГИМС МЧС России»

Предложения по совершенствованию законодательной базы отсутствуют.



## **2. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований.**

### **2.1. Типичные нарушения обязательных требований и разъяснения по их соблюдению.**

В соответствии с требованиями приказа МЧС России от 29.06.2005 № 501 инспекторским составом ГИМС проводится ежегодное освидетельствование объектов, поднадзорных ГИМС, таких как: баз (сооружений) для стоянок маломерных судов, ледовых переправ, наплавных мостов и пляжей на основании предварительных заявок с организаций.

За отчетный период допущены к эксплуатации - 9 баз (сооружения) для стоянок маломерных судов, 6 лодочных переправ, 13 пляжей, 1 наплавной мост.

Нарушений требований при эксплуатации водных объектов не выявлено.

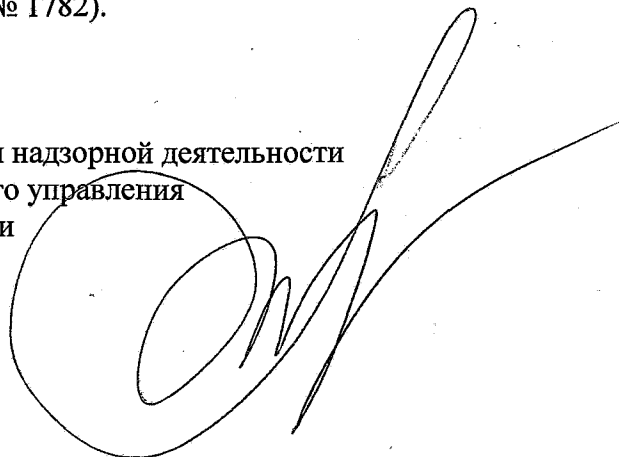
### **2.2. Меры, в том числе профилактического характера, принимаемые органами надзорной деятельности по их недопущению.**

Организована профилактическая работа с владельцами маломерных судов и владельцами баз (сооружений) для стоянок маломерных судов по соблюдению требований постановления Правительства Вологодской области № 601 от 14.05.2007 «Об утверждении Правил пользования водными объектами на территории области для плавания на маломерных судах» и неукоснительному соблюдению правил движения маломерных судов в период навигации на территории области.

### **2.3. Выводы и предложения по совершенствованию законодательства.**

Для приведения в соответствие с 01.01.2021 вступили в действие приказы МЧС России, которые вносят изменения в Правила пользования маломерными судами на водных объектах, базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов, переправами и наплавными мостами, а так же пляжами в Российской Федерации, необходимо внесение изменений в Правила пользования водными объектами, расположенными на территории области для плавания на маломерных судах (постановление Правительства Вологодской области от 14.05.2007 № 601) и Правила охраны жизни людей на водных объектах Вологодской области (постановление Правительства Вологодской области от 20.12.2007 № 1782).

Заместитель начальника управления надзорной деятельности  
и профилактической работы Главного управления  
МЧС России по Вологодской области  
майор внутренней службы



А.А. Уткин